

**UCHWAŁA NR
Rady Miejskiej w Stargardzie
z dnia 26 marca 2024 r.**

-projekt-

**w sprawie wyrażania zgody na rozwiązanie stosunku pracy
z radną Rady Miejskiej w Stargardzie**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radną Moniką Kieliszak zatrudnioną w Agencji Mienia Wojskowego Oddział Regionalny w Szczecinie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Stargardzie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 26/2024
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY

Monika Kaszczyszyn-Skiba

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Celem tej regulacji jest zapewnienie radnemu swobodnego sprawowania mandatu, nie zaś tworzenie przywilejów w zakresie ochrony trwałości stosunku pracy (wyrok NSA z 7 czerwca 2018 r., II OSK 923/18, LEX nr 2557201). Należy wyraźnie oddzielić sferę interesów radnego, jako funkcjonariusza publicznego, posiadacza mandatu i członka organu stanowiącego jednostki samorządu gminnego od sfery interesów pracowniczych realizowanych na powierzonym stanowisku pracy. Rada gminy, podejmując rozstrzygnięcie „nie powinna ingerować w prawo pracodawcy do rozstania się z pracownikiem, gdy ma to uzasadnienie w obowiązującym porządku prawnym i nie jest związane z wykonywaniem przez radnego mandatu” (wyrok NSA z 12 kwietnia 2018 r., II OSK 1396/16, LEX nr 2497134). W każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, powinno być udowodnione, że „wykonywanie przez pracownika mandatu radnego, choćby w najmniejszym stopniu, determinuje decyzję pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę” (wyrok NSA z 5 czerwca 2014 r., II OSK 3133/13, LEX nr 1519369).

W dniu 9 lutego 2024 roku wpłynęło do Rady Miejskiej w Stargardzie pismo Prezesa Agencji Mienia Wojskowego w Warszawie w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Moniką Kieliszak radną Rady Miejskiej w Stargardzie. Pani Monika Kieliszak zatrudniona jest w Agencji Mienia Wojskowego na stanowisku Dyrektora Oddziału Regionalnego w Szczecinie od 21 marca 2016 roku. W piśmie podano, iż podstawą rozwiązania stosunku pracy z radną są zdarzenia w żaden sposób niezwiązane z wykonywaniem przez radną mandatu radnej Rady Miejskiej w Stargardzie.

Ze stanu faktycznego w niniejszej sprawie, w tym z pisma pracodawcy wynika, iż po powołaniu w dniu 10 stycznia 2024 roku przez Prezesa Rady Ministrów nowego Prezesa Agencji Mienia Wojskowego w Warszawie zachodzi konieczność stosownego do dalszej współpracy doboru kadry kierowniczej. Ponadto w argumentacji wniosku pracodawca podał wyrok WSA w Lublinie z 7 października 2008 r., sygn. akt: III SA/Lu 247/08 (Lex nr 511513), stwierdzający, że pełnienie funkcji radnego przez pracownika nie może ograniczać uprawnień pracodawcy w swobodzie doboru pracowników mających realizować określone zadania. Przesłanką do odmowy zgody na rozwiązanie stosunku pracy może być jedynie związek z wykonywaniem mandatu radnego. Dlatego odmowa wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy może mieć miejsce tylko w jednym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radną mandatu. W swej argumentacji pracodawca podnosi, iż stosunek pracy nawiązany z radną na podstawie powołania dotyczy przede wszystkim osób na stanowiskach kierowniczych, dyrektorskich i jest najbardziej nietrwałą formą stosunku pracy. Cechą charakterystyczną stosunku pracy z powołania jest brak ochrony jego trwałości wyrażający się tym, że organ powołujący może w każdej chwili, bez podania przyczyny, odwołać pracownika z zajmowanego stanowiska. Celem nawiązania stosunku pracy na podstawie powołania i odwołania jest stworzenie organowi swobody w doborze osób, którym powierza się na ogół stanowiska kierownicze.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Stargardzie poprzez Dyrektora Biura Rady Miejskiej zwrócił się z zapytaniem, czy radna potwierdza argumentację przywołaną przez pracodawcę odnośnie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy i czy faktycznie podane zdarzenia niezwiązane są z wykonywaniem mandatu radnej. Radna Monika Kieliszak wyraziła wolę ustosunkowania się do pisma Prezesa Agencji Mienia Wojskowego w Warszawie. Pismo e-mailem radna przedłożyła 26 lutego 2024 roku. Po weryfikacji pisma ustalone zostało, iż podstawą rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radną mandatu. Trzeba również zaznaczyć, że rolą rady gminy nie jest rozstrzyganie spraw między pracodawcą a pracownikiem jak i ocena zasadności wypowiedzenia stosunku pracy, gdyż należy to do kognicji właściwego sądu pracy, jeżeli powstanie spór dotyczący zasadności wypowiedzenia umowy o pracę.

Mając na uwadze przepisy prawa jak i orzecznictwo w niniejszym zakresie oraz pismo z dnia 31 stycznia 2024 roku skierowane do Rady Miejskiej w Stargardzie, w którym Prezes Agencji Mienia Wojskowego w Warszawie jako pracodawca przedstawił konieczność doboru nowej kadry, podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione. Rozwiązanie stosunku pracy z radną Moniką Kieliszak poprzez odwołanie ze stanowiska Dyrektora Oddziału Regionalnego Agencji Mienia Wojskowego w Szczecinie w żaden sposób nie jest związane ze sprawowaniem mandatu radnej Rady Miejskiej w Stargardzie.

Przewodniczący Rady Miejskiej



Michał Bryła