

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W STARGARDZIE**

z dnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia programu ośłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów w Stargardzie w 2024 roku”

Na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. 901 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z ogłoszoną treścią programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program ośłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów w Stargardzie w 2024 roku”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargard.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Opinia Nr 18/2024
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY


Marcin Jasuński

UZASADNIENIE

W myśl art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. 901 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy m.in. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z treścią programu osłonowego Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 gmina przystępując do jego realizacji zobowiązana jest do przyjęcia w formie uchwały programu osłonowego na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. 901 z późn. zm.), po zidentyfikowaniu potrzeb w tym zakresie.

Z programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów w Stargardzie w 2024 roku” będą mogli skorzystać mieszkańcy Miasta Stargard w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzą samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkają z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Realizacja programu obejmuje swoim zakresem Moduł II mający na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Program będzie realizowany do 31 grudnia 2024 r. po otrzymaniu dotacji celowej na jego realizację.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały uważam za zasadne.

Z up. PREZIDENTA MIASTA
[Podpis]
Złota Prowincja Stargardzkiego Miasta

PROGRAM OSŁONOWY „KORPUS WSPARCIA SENIORÓW” W STARGARDZIE W 2024 ROKU

I. PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” w Stargardzie w 2024 roku jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023.901 z późn. zm.). Program przyjmowany jest przez Radę Miejską w Stargardzie, w związku z ogłoszeniem i realizacją przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024.

II. DIAGNOZA POTRZEBY REALIZACJI PROGRAMU

1. Na dzień 31 grudnia 2022 r. zgodnie z danymi GUS liczba ludności w Mieście Stargard wynosiła 66.923. Liczba seniorów w wieku 60 lat i więcej wynosiła 19.328, co stanowiło 28,88% mieszkańców. Przewidywania demograficzne wskazują na postępujące starzenie się społeczeństwa i do roku 2030 liczba osób w wieku poprodukcyjnym może przekroczyć 29% ogółu mieszkańców Miasta Stargard. W związku z tym coraz więcej osób starszych wymaga wsparcia i pomocy. Zgodnie z aktualnymi kierunkami działań, koniecznym staje się świadczenie nowych usług dla tej grupy odbiorców w środowisku lokalnym i w miejscach zamieszkania seniorów.

2. W celu przygotowania się do realizacji programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 i opracowania wynikającego z niego lokalnego programu osłonowego, Ośrodek w miesiącu grudniu 2023 r. przeprowadził rozpoznanie potrzeb występujących wśród seniorów w wieku 65 lat i więcej. Badania ankietowe przeprowadzone zostały wśród mieszkańców Miasta Stargard w tym m.in. członków Rejonowego Oddziału Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów w Stargardzie, Stowarzyszenia Potrzebny Dom oraz Uniwersytetu III Wieku.

3. Prezentowane badania za pomocą ankiet skierowane były do seniorów i były próbą diagnozy m.in. chęci skorzystania z tzw. „opasek bezpieczeństwa”.

W badaniu ankietowym wzięło udział ogółem 120 seniorów, w tym:

- a) 23 w wieku powyżej 65 lat do 69 lat (19,17%),
- b) 32 w wieku od 70 lat do 74 lat (26,67%),
- c) 35 w wieku od 75 lat do 79 lat (29,17%),
- d) 21 w wieku od 80 lat do 84 lat (17,50%),

e) 9 w wieku od 85 lat (7,50%).

Przeprowadzone ankiety miały na celu m.in.: zebranie informacji, które posłużą w dalszej realizacji programu. Przed przystąpieniem do wypełniania ankiet seniorzy zostali poinformowani o celowości przeprowadzania badań ankietowych i ich anonimowości.

Na pytanie „Czy chciałby/chciałaby Pan/Pani korzystać z bezpłatnego wsparcia w postaci tzw. „opaski życia” i związanej z nią całodobowej usługi opieki na odległość (teleopieki) świadczonej przez wybranego przez MOPS operatora?” ogółem 68 seniorów (56,67%) udzieliło odpowiedzi „TAK”, w tym:

- a) 12 w wieku powyżej 65 lat do 69 lat (17,65%),
- b) 15 w wieku od 70 lat do 74 lat (22,06%),
- c) 20 w wieku od 75 lat do 79 lat (29,41%),
- d) 16 w wieku od 80 lat do 84 lat (23,53%),
- e) 3 w wieku od 85 lat (7,35%).

Natomiast na pytanie „Czy zna Pan/Pani osoby powyżej 65 lat zamieszkałe w Stargardzie, które mogłyby/ chciałyby korzystać ze wsparcia w formie teleopieki przy użyciu „opaski życia” dla seniora?” ogółem 44 seniorów (36,67%) udzieliło odpowiedzi „TAK”, w tym:

- a) 6 w wieku powyżej 65 lat do 69 lat (13,64%),
- b) 12 w wieku od 70 lat do 74 lat (27,27%),
- c) 14 w wieku od 75 lat do 79 lat (31,82%),
- d) 11 w wieku od 80 lat do 84 lat (25,00%),
- e) 1 w wieku od 85 lat (2,27%).

Liczba takich znanych osób wyniosła 120.

Z przeprowadzonych wśród seniorów ankiet wynika, że znacząca część badanych osób, która dotychczas korzystała z bezpłatnego wsparcia w postaci tzw. „opaski bezpieczeństwa” oraz całodobowej usługi tzw. „opieki na odległość” jest zadowolona i poleciłoby tę formę opieki swoim znajomym.

III. CELE PROGRAMU

Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

IV. ADRESACI PROGRAMU

1. Program skierowany jest do zamieszkujących w Mieście Stargard seniorów w wieku 60 lat i więcej, mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

2. Wsparcie udzielane będzie osobom zgłaszającym się bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie – zwanego dalej Ośrodkiem, na wskazany w ogłoszeniu o uruchomieniu programu numer telefonu.

V. ZAKRES PODMIOTOWY PROGRAMU

1. Program będzie realizowany w terminie do dnia 31 grudnia 2024 r.
2. Do programu należy zakwalifikować osoby spełniające kryteria w nim określone, zgłaszające się bezpośrednio do Ośrodka.
3. Do programu można zakwalifikować osoby spełniające kryteria w nim określone, nawet jeśli mają przyznane decyzją usługi opiekuńcze. Wsparcie udzielane w ramach programu można traktować jako uzupełnienie usług świadczonych przez opiekunki środowiskowe, co da gwarancję większej elastyczności udzielanej pomocy, która nie musi być ograniczona konkretnymi dniami i godzinami, a może być świadczona adekwatnie do zaistniałych potrzeb.
4. Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie jako samorządowa jednostka organizacyjna pomocy społecznej we współpracy z wybranym dostawcą tzw. „opasek bezpieczeństwa” i realizatorem tzw. „opieki na odległość” w ramach zakupionej usługi.
5. Kosztem realizacji zadania jest wydatek, jaki ponosi Gmina – Miasto Stargard w związku z zakupem obsługi systemu, a także organizacją, koordynacją i realizacją usługi wsparcia, która mieści się w zakresie przedmiotowym programu.
6. Do zadań Ośrodka, związanych z realizacją programu, należy w szczególności zorganizowanie, realizacja i koordynacja programu w Mieście, bieżący monitoring oraz sprawozdawczość.
7. Ośrodek, w ramach wydatkowanych środków z dotacji, jest zobowiązany do prowadzenia zestawienia dowodów księgowych potwierdzających wydatkowane środki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2023.1270 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U.2023.120 i 295).
8. Program nie przewiduje progów procentowych na poszczególne wydatki. Przyznane środki należy wydatkować zgodnie z zasadą celowego i racjonalnego wydatkowania środków publicznych, przestrzegając dyscypliny finansów publicznych.

VI. ZAKRES PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie przystąpi do realizacji Modułu II Programu ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej pod nazwą „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024.

1. Celem Modułu II jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa”
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie:
 - a) kontynuuje dofinansowanie kosztów użytkowania „opasek bezpieczeństwa” zakupionych w ramach programu Korpus Wsparcia Seniorów, edycja na rok 2022,
 - b) dokona zakupu 25 sztuk „opasek bezpieczeństwa”,

- c) udostępni seniorom zakwalifikowanym do udziału w programie zakupione urządzenia – tzw. „opaski bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu przez pracujące 24h na dobę centrum monitoringu, nadzorujące, rejestrujące i przyjmujące zgłoszenia alarmowe przesyłane z opasek bezpieczeństwa, a także podejmujące adekwatne do konkretnego zgłoszenia czynności. Opaski będą udostępniane seniorom bezpłatnie do dnia 31 grudnia 2024 r. wraz z usługą całodobowego monitoringu świadczoną przez wybranego operatora. Pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie współpracować będą z wybranym operatorem centrum monitoringu w zakresie świadczenia usługi seniorom.
3. Udostępnione urządzenia będą wyposażone m.in.: w następujące funkcje (tj. przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS, detektor upadku, czujnik zdjęcia opaski, lokalizator GPS, funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami, funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe – puls, saturacja, funkcje umożliwiające monitorowanie czasu realizowanej opieki przez osoby świadczące usługi opiekuńcze lub pomoc sąsiedzką).
4. Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Opaska pod względem funkcjonalności oraz dopasowania dla osób w wieku 60 lat i więcej powinna być jak najprostsza w obsłudze. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), poprosić o interwencję pracownika Ośrodka (np. pracownika socjalnego czy opiekunkę) lub wezwać służby ratunkowe.
5. Mechanizm udzielania pomocy:
- 1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie rozeznaje potrzeby seniorów w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”;
 - 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, dokona zakupu obsługi systemu i „opasek bezpieczeństwa” w ramach otrzymanego dofinansowania na rok 2024 u wybranego realizatora usługi. Ośrodek również dysponuje tzw. „opaskami bezpieczeństwa” zakupionymi w ramach niniejszego programu w edycji na rok 2022;
 - 3) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie koordynuje i realizuje program na terenie Miasta Stargard.
6. Wydatkami kwalifikowalnymi w ramach Modułu II będą m.in. następujące koszty:
- 1) zakup 25 szt. opasek do świadczenia usługi „opieki na odległość”,
 - 2) zakup usługi obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami przez centrum monitoringu;

- 3) przyznanie dodatku dla pracownika bezpośrednio wykonującego zadania w terenie lub rozeznającego potrzeby seniorów zgodnie z przyjętym regulaminem wynagradzania obowiązującym w MOPS.

VII. FINANSOWANIE PROGRAMU

1. Program finansowany będzie:
 - 1) ze środków finansowych pochodzących z dotacji celowej z budżetu państwa – w kwocie do 80% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania;
 - 2) ze środków finansowych pochodzących z Gminy – Miasta Stargard – w kwocie nie mniej niż 20% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania.
2. Gmina – Miasto Stargard może otrzymać dotację celową na realizację działań przewidzianych w programie, po przyjęciu programu ośłonowego, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy.
3. Przystąpienie przez Gminę – Miasto Stargard do realizacji programu nie jest równoznaczne z przyznaniem środków we wnioskowanej wysokości.
4. Niewykorzystana kwota dotacji celowej podlega zwrotowi na zasadach przewidzianych w ustawie o finansach publicznych.

VIII. ZADANIA MIEJSKIEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W STARGARDZIE REALIZUJĄCEGO PROGRAM

1. Koordynacja, monitorowanie oraz nadzór nad realizacją programu w Gminie – Miasto Stargard.
2. Rozeznanie potrzeb seniorów w wieku 60 lat i więcej w Gminie – Miasto Stargard.
3. Działania promocyjno – informacyjne: informacje na stronach internetowych, druk ulotek promujących Program.
4. Złożenie do Wojewody Zachodniopomorskiego, za pośrednictwem CAS, zapotrzebowania na środki uwzględniając liczbę osób w wieku 60 lat i więcej oraz potrzeby występujące w Gminie – Miasto Stargard.
5. Przekazanie wojewodzie rocznego sprawozdania z realizacji Programu - Modułu II.
6. Wypełnienie obowiązku informacyjnego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz.U.poz.953, 2506 i 1471).
7. Realizacja zgłoszeń seniorów przyjmowanych bezpośrednio przez Ośrodek.

IX. MONITORING I SPRAWOZDAWCZOŚĆ

1. Roczne sprawozdanie z realizacji programu Prezydent Miasta Stargard przekazuje do Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie do dnia 30 stycznia 2025 r.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia dane z Gminy – Miasta Stargard, w tym m.in.:
 - 1) rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem w ramach programu;
 - 2) koszt realizacji usługi wsparcia,

- 3) poziom korzystania z opasek i innych urządzeń bezpieczeństwa mierzony jako liczba zgłoszeń seniorów poprzez opaskę lub inne urządzenie bezpieczeństwa do centrali obsługującej opaski lub inne urządzenia bezpieczeństwa.
3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, jest przekazywane w postaci elektronicznej, za pośrednictwem CAS.
4. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie na bieżąco monitoruje realizację programu.

X. OCHRONA DANYCH OSOBOWYCH

1. Minister Rodziny i Polityki Społecznej jest administratorem danych osobowych seniorów, udostępnianych za pośrednictwem infolinii.
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie jest administratorem danych osobowych w zakresie danych beneficjentów pozyskanych dla celów realizacji programu lub zlecenia udzielenia świadczenia w formie usługi wsparcia w ramach przedmiotowego programu. Szczegółowe informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych dostępne są w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie.