

8

**UCHWAŁA Nr LXXVIII/434/94
RADY MIEJSKIEJ W STARGARDZIE SZCZECIŃSKIM
z dnia 08 marca 1994 roku**

w sprawie: zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody
Szczecińskiego do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16 poz. 95, zm. Nr 34 poz. 199, Nr 43 poz. 253, Nr 89 poz. 518; z 1991 roku Nr 4 poz. 18, Nr 110 poz. 473 oraz z 1992 roku Nr 85 poz. 428, Nr 100 poz. 499 i z 1993 roku Nr 17 poz. 78/ Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się zaskarżyć do Naczelnego Sądu Administracyjnego rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Szczecińskiego z dnia 02 marca 1994 roku, znak Or.4.D.0914-10/94, dotyczące Uchwały Nr LXXV/426/94 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 25 stycznia 1994 roku w sprawie utworzenia Spółki Akcyjnej KORPORACJA INWESTYCYJNA KLUCZEWO z udziałem Miasta Stargardu Szczecińskiego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Stargardu Szczecińskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Zbigniew Petri

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LXXVIII/434/94 Rady Miejskiej
w Stargardzie Szczecińskim z dnia 08 marca 1994 roku.

W dniu 04 marca 1994 roku Biuro Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim otrzymało Rozstrzygnięcie nadzoru Wojewody Szczecińskiego stwierdzające nieważność Uchwały Nr LXXV/426/94 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 25 stycznia 1994 r., w sprawie utworzenia Spółki Akcyjnej Korporacja Inwestycyjna Kluczewo z udziałem Miasta Stargardu Szczecińskiego. Decyzję taką podpisał V-ce Wojewoda Szczeciński Pan Wojciech Soiński. Decyzja ta jest bardzo niezrozumiała, biorąc pod uwagę dotychczas uzgadniane z Urzędem Wojewódzkim decyzje, zaakceptowaną uchwałę o Strategii postępowania i kolejne niżej przedstawione prace:

1. Porozumienie zawarte w Osinie w dniu 08 grudnia 1992 r. pomiędzy Wojciechem Soińskim V-ce Wojewodą Szczecińskim, a Prezydentem Miasta Stargard Szczeciński Waldemarem Gilem oraz Wójtem Gminy Stargard Szczeciński Kazimierzem Szarżanowiczem, w sprawie zagospodarowania obiektów zwolnionych przez wojska rosyjskie Garnizonu "Kluczewo", którego celem było zgodnie z intencjami stron porozumienia zagospodarowanie obszaru obejmującego: teren zabudowany płytą lotniska i teren ochrony o powierzchni około 1000 ha oraz stworzenie warunków dodatkowego rozwoju Gminy Stargard Szczeciński i Miasta Stargard Szczeciński w związku z zachowaniem funkcji komunikacyjnej lotniska w Kluczewie.

Porozumieniem tym strony zadeklarowały wspólne intensywne działania dla zagospodarowania obiektów i terenów przejętego "Kompleksu Kluczewo".

2. Na podstawie ww. porozumienia został podpisany "PROTOKÓŁ UZGODNIEN" w dniu 13 maja 1993 r. pomiędzy Gminą Stargard Szczeciński i Miastem Stargard Szczeciński, którym uzgodniono sposób postępowania przy przejmowaniu terenów i obiektów "Garnizonu Kluczewo" i realizacji porozumienia z Wojewodą Szczecińskim zawartego w Osinie.

3. Po ww. uzgodnieniach i po podjęciu stosownych uchwał przez Radę Gminy Stargard Szczeciński i Rady Miejskiej Stargard Szczeciński w dniu 06 czerwca 1993 r. Gmina Stargard Szczeciński i Miasto Stargard Szczeciński zawarły "POROZUMIENIE KOMUNALNE" w sprawie realizacji porozumienia z Wojewodą Szczecińskim z Osiny, dotyczącego zagospodarowania "Garnizonu Kluczewo".
4. W dniu 12 lipca 1993 r. podpisany został "PROTOKÓŁ UZGODNIEN" pomiędzy przedstawicielem Wojewody Szczecińskiego, Kierownikiem Urzędu Rejonowego w Stargardzie Szczecińskim a Zarządem Miasta Stargardu Szczecińskiego, w którym określone zostały zasady przekazania Miastu Stargard Szczeciński terenu i obiektów "Garnizonu Kluczewo", które Urząd Wojewódzki zaczął przejmować od wojsk rosyjskich w 1991 roku.
5. W dniu 17 lipca 1993 r., Aktem Notarialnym Urząd Rejonowy w Stargardzie Szczecińskim reprezentujący Skarb Państwa przekazał na własność Miastu Stargard Szczeciński nieruchomość zabudowaną budynkami i innymi urządzeniami, służącymi do funkcjonowania lotniska jednostki wojskowej byłej Armii Radzieckiej w Kluczewie, o numerze geodezyjnym 96 położonej w obrębie Koszewo.
6. Postanowieniem Sądu Rejonowego w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 sierpnia 1993 r., pod Nr 59393 założono księgę wieczystą nieruchomości zabudowanej, położonej w Koszewie Gmina Stargard Szczeciński, działka Nr 96 o obszarze 1168,6682 ha.
7. Po analizach i przygotowaniach Uchwałą Nr LXIX/398/93 Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim w dniu 05 października 1993 r. przyjęła i zatwierdziła PROGRAM ROZWOJU I ZAGOSPODAROWANIA terenów i obiektów "Garnizonu Kluczewo", obejmujący:
 - a/Strategię postępowania z potencjalnymi użytkownikami, partnerami do współpracy i inwestorami strategicznymi.
 - b/Koncepcję podziału stref zagospodarowania kompleksu "Garnizonu Kluczewo".
 - c/Koncepcję strategicznych zamierzeń etapowych w sferach zagospodarowania.
 - d/Plan niezbędnych przedsięwzięć w zakresie infrastruktury usuwania skażeń i ochrony środowiska.

Ta Uchwała Rady Miejskiej, zwłaszcza w zakresie Strategii postępowania w całości nie była kwestionowana przez Urząd Wojewódzki, a ona właśnie przewidywała tworzenie spółek kapitałowych z partnerami strategicznymi obejmującymi duże obszary lub sektory Kompleksu "Garnizonu Kluczewo" oraz przewiduje oferowanie konkurencyjnych warunków udostępniania terenów i obiektów.

8. Na wniosek Miasta Stargardu Szczecińskiego, popartego przez Wojewodę Szczecińskiego, Rada Ministrów Rozporządzeniem z dnia 13 grudnia 1993 r. włączyła w granice administracyjne Miasta Stargardu Szczecińskiego tereny byłego "Garnizonu Kluczewo" o powierzchni 1350,60 ha.
9. Na zlecenie Zarządu Miasta Stargardu został opracowany plan przestrzennego zagospodarowania byłego "Garnizonu Kluczewo", uchwalony przez Radę Miejską Stargardu Szczecińskiego Uchwałą Nr LXXVII/429/94 z dnia 22 lutego 1994 r.
10. Po paromiesięcznych negocjacjach, zgodnie z przyjętą Strategią postępowania, uzgodniono partnera do zawiązania spółki kapitałowej prawa handlowego, która powinna się zająć zagospodarowaniem części terenów dawnego "Garnizonu Kluczewo" wraz z utworzeniem na jej terenie strefy wolnocłowej.
Przystąpienie Miasta Stargard Szczeciński do tej Spółki było na bieżąco konsultowane przez naszych prawników z biurem prawnym Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
Według dokonanych prawnych uzgodnień, opracowano treść uchwały stargardzkiej Rady Miejskiej, która w dniu 25 stycznia 1994 r. podjęła Uchwałę Nr LXXV/426/94 o utworzeniu Spółki Akcyjnej **KORPORACJA INWESTYCYJNA KLUCZEWO** z udziałem Miasta Stargardu Szczecińskiego.
11. Na podstawie przedstawionych dokonanych uzgodnień oraz mając świadomość potrzeby zagospodarowywania terenów i niszczących obiektów, przy interesujących dla Miasta propozycjach inwestycyjnych pozyskanego partnera, w dniu 28 lutego 1994 r. zawarto umowę notarialną, którą powołano do życia Spółkę Akcyjną **KORPORACJA INWESTYCYJNA KLUCZEWO**.
Założona Spółka Akcyjna, przy istniejących dużych możliwościach finansowych i organizacyjnych, daje możliwość zagospodarowania dużych terenów i stworzenia docelowo kilku tysięcy miejsc pracy, nie tylko dla Miasta Stargard Szcz., ale i upadających miejscowości Gminy Stargard Szcz., jak i uznanej za dotkniętą strukturalnym bezrobociem Gminy Warnice.

Uchwała Rady Miejskiej jasno określała że Miasto nie może mieć kontroli w tworzonej Spółce, i udział Miasta nie może być wyższy od 49%. W wyniku prac nad powołaniem Spółki wynegocjowano z partnerami bardzo duży ich udział w Spółce, pozostawiając Miastu 11,5% udziałów i tyleż samo głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy.

Dało to możliwość zainicjowania pracy Spółki przy wielomiliardowym udziale partnerów. Zabezpieczeniem poprawności wykorzystania majątku wnoszonego przez Miasto do Spółki jest warunek możliwości wprowadzenia zmian statutu przy akceptacji 90% głosów.

Ogrom pracy wykonany w Stargardzie dla rozwiązania problemu zagospodarowywania przejętego majątku, jak i rozwiązania najbardziej palących problemów znalezienia miejsc pracy dla zwiększającej się liczby bezrobotnych nie tylko Stargardu ale i gmin przyległych, wymagał by ze strony Wojewody Szczecińskiego, jako gospodarza na Pomorzu Zachodnim, podjęcia z władzami Miasta Stargardu Szczecińskiego z własnej inicjatywy rozmów przy istnieniu jakichkolwiek wątpliwości.

Przyjęta przez Urząd Pana Wojewody metoda wyszukiwania w uchwałach stanowiących Rad, interpretacji prawnych umożliwiających ich unieważnianie, bez żadnych inicjatyw z własnej strony jest nie tylko postępowaniem dziwnym, ale trudnym do wytłumaczenia hamowaniem rozwoju Gmin Pomorza Zachodniego.

Istniejące przecież zapisy w ustawie o samorządzie terytorialnym w innych artykułach i ustępach tej samej ustawy upoważniają Rady do podejmowania takich odpowiedzialnych uchwał.

Tym bardziej kiedy w samej uchwale określono, że nie jest celem gminy prowadzenie działalności gospodarczej, ale optymalne udostępnienie swojego majątku dla zabezpieczenia potrzeb społeczności lokalnej, a jest to np:

zgodne z art.9.1.

W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, w tym przedsiębiorstwa i zawierać umowy z innymi podmiotami.

Komentarz do tak sformułowanego art. ustawy wyjaśnia: Trudno byłoby zakładać, że nałożone nań zadania gmina będzie realizowała bezpośrednio. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb obywateli wymaga w warunkach współczesności tworzenia specjalistycznych jednostek organizacyjnych.

Gmina może tworzyć dwojakiego rodzaju jednostki organizacyjne:

- 1) jednostki pozostające w strukturze gminy (prawnie nie wyodrębnione jednostki budżetowe) i,
- 2) jednostki prawnie wyodrębnione (mające osobowość prawną), w tym przedsiębiorstwa.

Forma przedsiębiorstwa znajduje zastosowanie w szczególności w sferze infrastruktury technicznej.

Gmina może realizować swoje zadania, nie tworząc specjalnych jednostek organizacyjnych. Może zawierać umowy z pozakomunalnymi jednostkami organizacyjnymi w sprawie realizacji określonych zadań. Może pośrednio angażować kapitały w działalność gospodarczą innych podmiotów.

Przytaczanie dalszych zapisów ustawowych upoważniających Rady Gmin do podejmowania odpowiedzialnych i koniecznych uchwał dla rozwoju ich społeczności jest bezcelowe.

Koniecznym natomiast jest zrozumienie intencji Pana Wojewody, który przejmował od 1991 roku tereny i obiekty porosyjskiego "Garnizonu Kluczewo" na rzecz Skarbu Państwa.

Do czasu przekazania tego majątku Miastu Stargard Szczeciński w dniu 17 lipca 1993 roku, czyli przez dwa lata nie można znaleźć żadnych programów jego zagospodarowania, majątek w tym czasie uległ znacznej dekapitalizacji zniszczeniu i w takim stanie został przekazany Miastu Stargard.

Dopiero konsekwentna i uporządkowana polityka władz Miasta Stargardu, pozwoliła na opracowanie niezbędnej strategii, planowe przygotowania i rozpoczęcie stopniowego zagospodarowywania przejętego majątku i to w kilka miesięcy od jego przejęcia.

Tak sprawne obecne działania wykazują, że wcześniejsze dwa lata pozostawiania tego majątku w rękach poprzedniego gospodarza doprowadziły tylko do nieodwracalnych zniszczeń i jego dekapitalizacji.

Prowadzącym kontrolę zagospodarowania mienia porosyjskiego Inspektorom Najwyższej Izby Kontroli odpowiedzialni funkcjonariusze Urzędu Wojewódzkiego przedstawiali natomiast brak możliwości znalezienia partnerów i środków dla zagospodarowania tego majątku.

Podpisany pod obecną decyzją stwierdzającą nieważność uchwały naszej Rady, Pan V-ce Wojewoda Wojciech Soiński w imieniu Skarbu Państwa był poprzednim gospodarzem przekazanego nam majątku porosyjskiego "Garnizonu Kluczewo".

Stąd może konieczność hamowania postępujących prac w Stargardzie i znacznych osiągnięć władz Miasta, którymi intensywnie zaczynają się interesować instytucje centralne, zagraniczne ale na pewno nie wojewódzkie.

Projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie utworzenia Spółki Akcyjnej KORPORACJA INWESTYCYJNA KLUCZEWO i ukierunkowanie w opracowaniu jej statutu było wzorowane na propozycji Wojewody Szczecińskiego utworzenia wspólnie z gminami Spółki Akcyjnej AGENCJA ROZWOJU REGIONALNEGO.

PREZYDENT MIASTA

inż. Waldemar Gil