

**Uchwała Nr VIII / 88 / 99**  
**Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim**

**z dnia 30 marca 1999 roku.**

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Miejskiego  
Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie Szczecińskim  
w 1998 roku.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.  
o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74,  
Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496, Nr 132, poz. 622; z 1997 r.  
Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686, Nr 113, poz. 734,  
Nr 123, poz. 775 oraz z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, Nr 162,  
poz. 1126 )


Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim uchwala, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie Szczecińskim w 1998 roku, stanowiące załącznik do uchwały.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 45/99  
Do projektu nie zawiera zastrzeżeń  
pod względem prawnym i redakcyjnym  
Rada Prawny  
  
mgr Monika Raszczyńska-Skiba

Przewodniczący Rady Miejskiej  
  
mgr Ryszard Wierzbicki

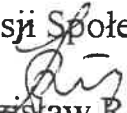
### **Uzasadnienie:**

Zgodnie z art. 46 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej z dnia 29 listopada 1990 r. ( Dz. U. z 1998 r., Nr 64, poz. 414 ), kierownik ośrodka pomocy społecznej składa radzie gminy coroczne sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

Komisja Społeczna Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim ocenia pozytywnie działalność Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w 1998 roku. Zdaniem Komisji Społecznej Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje wszystkie cele statutowe, zarówno w zakresie zadań własnych jak i zadań zleconych przez Wojewodę Szczecińskiego.

Mając powyższe na uwadze Komisja Społeczna wnosi o przyjęcie sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w 1998 roku.

Wnioskodawca:  
Komisja Społeczna  
Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim

Przewodniczący  
Komisji Społecznej  
  
Zdzisław Rygiel

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej  
w Stargardzie Szczecińskim

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY  
NR VIII/88/99  
RADY MIEJSKIEJ  
W STARGARDZIE SZCZEC.  
Z DNIA 30 MARCA 1999 R.

---

## S P R A W O Z D A N I E

z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Stargardzie Szczecińskim  
w 1998 roku

marzec 1999 r.

## SPRAWOZDANIE

z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Stargardzie Szczecińskim  
w 1998 roku

### 1. Cele i zadania pomocy społecznej.

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwianie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Pomoc społeczna powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie Szczecińskim powyższe cele realizuje poprzez wykonywanie zadań własnych i zleconych gminie zgodnie z ustaleniami przekazywanymi przez Wojewodę Szczecińskiego.

Zadania w zakresie pomocy społecznej w 1998 r. obejmowały w szczególności:

- 1) tworzenie warunków organizacyjnych funkcjonowania pomocy społecznej, w tym rozbudowę niezbędnej infrastruktury socjalnej,
- 2) analizę i ocenę zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia pomocy społecznej,
- 3) przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń,
- 4) pobudzanie społecznej aktywności w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin,
- 5) pracę socjalną, rozumianą jako działalność zawodową, skierowaną na pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie oraz na tworzeniu warunków sprzyjających temu celowi.

Do zadań własnych realizowanych przez gminę należą:

- 1) prowadzenie domów pomocy społecznej, ośrodków wsparcia o zasięgu lokalnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
- 2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych i specjalnych celowych,
- 3) przyznawanie pomocy rzeczowej,
- 4) przyznawanie pomocy w naturze na ekonomiczne usamodzielnienie,
- 5) przyznawanie lub wypłacanie zasiłków i pożyczek na ekonomiczne usamodzielnienie,
- 6) inne zadania z zakresu pomocy społecznej wynikające z rozpoznanych potrzeb gminy.

Do zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym należy:

- 1) udzielanie schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,
- 2) świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania,
- 3) pokrywanie wydatków na świadczenia zdrowotne,
- 4) udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- 5) praca socjalna,
- 6) sprawienie pogrzebu,
- 7) zapewnienie środków na wynagrodzenia dla pracowników i warunków realizacji powyższych zadań.

#### Zadania zlecone gminie obejmują:

- 1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych, renty socjalnej, przysługujących dodatków do świadczeń,
- 2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych, gwarantowanych okresowych i specjalnych okresowych,
- 3) opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne za osoby określone przepisami ustawy,
- 4) przyznawanie i wypłacanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej,
- 5) przyznawanie zasiłku celowego w formie biletu kredytowanego na przejazd koleją,
- 6) świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych, przysługujących na podstawie przepisów o ochronie zdrowia psychicznego,
- 7) organizowanie i prowadzenie środowiskowych domów samopomocy,
- 8) zadania wynikające z rządowych programów pomocy społecznej bądź innych ustaw, mających na celu ochronę poziomu życia osób i rodzin po zapewnieniu odpowiednich środków,
- 9) utrzymanie ośrodka pomocy społecznej i zapewnienie środków na wynagrodzenia dla pracowników realizujących zadania zlecone.

Cele i zadania pomocy społecznej Ośrodek realizuje w oparciu o kadre i środki finansowe na realizację przewidzianych przepisami świadczeń.

#### 2. Świadczenia pomocy społecznej.

W latach 1990 - 1997 pięciokrotnie wprowadzane były zmiany do ustawy z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej.

Zgodnie z przepisami ustawy prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, których dochód (waloryzowany dwukrotnie w ciągu roku) na osobę w rodzinie nie przekracza:

1) na osobę samotnie gospodarującą	-	351 zł.
2) na pierwszą osobę w rodzinie	-	318 zł.
3) na drugą i dalsze osoby w rodzinie powyżej 15 lat	-	224 zł.
4) na każdą osobę w rodzinie poniżej 15 lat	-	160 zł.

przy jednoczesnym wystąpieniu co najmniej jednej z niżej wymienionych okoliczności:

- 1) sieroctwa,
- 2) bezdomności,
- 3) potrzeby ochrony macierzyństwa,
- 4) bezrobocia,
- 5) niepełnosprawności,
- 6) długotrwałej choroby,
- 7) bezradności w sprawach opiekunczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
- 8) alkoholizmu lub narkomanii,
- 9) trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego,
- 10) klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Ogębne przepisy regulują udzielanie pomocy kobietom w ciąży i wychowującym dziecko do drugiego miesiąca życia, udzielanie pomocy kombatantom, udzielanie częściowej refundacji w związku z wydatkami na leki, wypłatę zasiłków rodzinnych i pielęgnacyjnych.

Pomoc udzielana jest w formie:

- 1) pieniężnej,
- 2) rzeczowej,
- 3) w naturze,
- 4) w usługach,
- 5) w postaci pracy socjalnej i poradnictwa

### 3. Realizacja zadań finansowych i w naturze w 1998 r.

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	%
I. Wydatki ogółem:	6.885.608	6.377.980	
1. Zadania zlecone	4.922.005	4.491.599	99,99
1) zasiłki i pomoc w naturze	3.379.958	3.379.557	99,99
2) utrzymanie MOPS	64.020	764.020	100
3) zasiłki rodzinne i pielęgnacyjne	234.027	234.022	99,99
4) usługi opiekuńcze specjalistyczne	114.000	114.000	100
2. Zadania własne	1.893.603	1.886.381	99,6
1) zasiłki i pomoc w naturze	766.650	766.612	99,9
2) utrzymanie MOPS	418.092	417.796	99,9
3) usługi opiekuńcze	550.793	550.734	99,9
4) działalność przeciwalkoholowa	84.068	77.240	91,9
w tym:			
a) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	52.958	48.499	91,6
b) Klub Abstynenta „Ala”	31.110	28.741	92,4
5) inna działalność (dofinansowanie zadań własnych w zakresie dożywiania dzieci w szkołach)	74.000	74.000	100
II. Dochody ogółem:	67.000	93.892	140,2
1. Odpłatność za usługi opiekuńcze	49.000	49.420	100,9
2. Odpłatność za użytkowanie lokalu (Straz Miejska i Kolegium d.s. Wykroczeń)	14.000	20.581	147,0
3. Odsetki bankowe		18.469	
4. Wynagrodzenie z tytułu odprowadzonego podatku dochodowego od osób fizycznych		487	
5. Rozliczenia z lat ubiegłych (zwrot zasiłków nienależnie pobranych)	4.000	4.935	123,4



W 1998 r. realizacja wydatków przebiegała prawidłowo tj. na podstawie zatwierdzonego planu finansowo-rzeczowego i zgodnie z ustawą o pomocy społecznej oraz innymi ustawami, w oparciu o które funkcjonuje MOPS.

Ponizsze tabele szczegółowo odzwierciedlają świadczenia pomocy społecznej w 1998 r.

Tabela nr 1

Udzielone świadczenia - zadania zlecone

Formy pomocy	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Kwota
1. Zasiłki stałe	82	314	241.828
2. Dodatki do zasiłków stałych	6	28	1.284
3. Zasiłki stałe wyrównawcze	74	100	138.071
4. Zasiłki okresowe	1.994	5.398	2.140.021
w tym z powodu:			
- długotrwałej choroby	48	109	46.467
- niepełnosprawności	12	25	12.419
- braku możliwości zatrudnienia	1.319	3.669	1.541.628
w tym:			
zasiłek okresowy gwarantowany	161	435	431.986
- okresowy specjalny	516	1.430	178.008
- innych	341	1.023	361.499
5. Renta socjalna	163	479	514.583
6. Ochrona macierzyństwa	181	680	105.934
7. Bilet kredytowany	71	109	2.015
8. Specjalistyczne usługi opiekuńcze	23	27	114.000
9. Zasiłki rodzinne	294	853	110.297
10. Zasiłki pielęgnacyjne	151	327	123.725
11. Pomoc dla kombatantów	62	83	18.750
12. Składka ZUS za osoby otrzymujące zasiłek stały	50	207	67.349
13. Składka ZUS za osoby pobierające zasiłek okresowy gwarantowany	122	340	168.472

Tabela nr 2

Udzielone świadczenia - zadania własne

Formy pomocy	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Kwota
Świadczenia obowiązkowe:	x	x	1.391.345
1. Schronienie	41	114	44.074
2. Posilek	429	1.809	157.145
3. Usługi opiekuńcze	118	130	550.733
4. Pokrywanie wydatków na świadczenia zdrowotne	21	30	3.759
5. Pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego	19	34	6.994
6. Sprawienie pogrzebu	17	20	12.623
7. Ochrona macierzyństwa (zasilek w naturze - wyprawka)	68	237	7.900
8. Praca socjalna	213	529	x
Świadczenia nieobowiązkowe	1.816	5.143	608.117
w tym:			
zasilki specjalne celowe	291	841	56.616

Tabela nr 3

Liczba osób i rodzin objętych pomocą

Wyszczególnienie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
1. Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych i zleconych	2.826	7.551
2. Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych	2.352	6.391
3. Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych	1.911	5.324

Tabela nr 4

## Powody przyznania pomocy

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
1. Ubóstwo	1.999	5.327
2. Sieroctwo	97	301
3. Bezdomność	41	114
4. Potrzeba ochrony macierzyństwa	181	680
5. Bezrobocie	1.319	3.669
6. Niepełnosprawność	569	1.315
7. Długotrwała choroba	892	2.084
8. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	1.394	4.288
w tym:		
- rodziny niepełne	727	2.172
- rodziny wielodzietne	165	1.046
9. Alkoholizm	123	249
10. Narkomania	3	9
11. Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	76	95

## Informacja w zakresie usług opiekuńczych:

1. Ogólna liczba osób korzystających z pomocy usługowej	-	143
w tym:		
1) liczba osób samotnych	-	128
2) liczba osób pozostających w rodzinie	-	15
2. Łączny koszt pomocy usługowej	-	664.733
w tym:		
1) w ramach zadań własnych	-	550.733
2) w ramach zadań zleconych	-	114.000
3. Koszt jednej godziny usług	-	8.00 zł.

Od 1993 r. notuje się systematyczny spadek liczby osób i rodzin korzystających z pomocy np. w 1996 r. korzystało z pomocy 3.221 rodzin, w 1997 r. - 2.866 rodzin, a w 1998 r. - 2.826 rodzin.

Osoby korzystające z pomocy najczęściej zwracają się o pomoc na żywność, a następnie na: opał, odzież, dożywianie dzieci w szkole, wyprawki szkolne, leki, spłatę zadłużeń czynszowych, opłatę energii elektrycznej, sprzęt domowy, remont mieszkania itp.

W 1998 r. najwięcej rodzin skorzystało z pomocy w formie zasiłków okresowych tj. 1994 rodziny na kwotę 2.140.021 zł. i z zasiłków celowych - 1.816 rodzin na kwotę 608.117 zł.

W 1998 r. w porównaniu do 1997 r. wzrosła znacznie liczba osób korzystających z pomocy w formie: zasiłków okresowych i zasiłków okresowych specjalnych, rent socjalnych (wzrost o 30 % , a w porównaniu do 1994 r. wzrost o 100 % ) , zasiłków stałych dla osób wychowujących dzieci niepełnosprawne, zasiłków pieniężnych z tytułu ochrony macierzyństwa, biletów kredytowanych na przejazd koleją i zasiłków celowych specjalnych.

Zmniejszyła się natomiast liczba dzieci (o 99 dzieci) korzystających z dożywiania w szkole i osób korzystających z pomocy rzeczowej i w naturze.

W 1998 r. udzielono pomocy rzeczowej w postaci mebli, sprzętu AGD i innego sprzętu domowego z magazynu MOPS 99 rodzinom, a w postaci odzieży 125 rodzinom.

Z pomocy w naturze w formie opału skorzystały 63 rodziny. Wydano 182 bilety kredytowane na przejazd koleją dla 72 osób, w tym 19 dla osób bezdomnych spoza Stargardu.

Z półkolonii dofinansowanych przez MOPS skorzystało w okresie zimowym 58 dzieci, a z obiadów w czasie ferii zimowych 214 dzieci.

Wypoczynek letni sfinansowano jedynie dla 9 dzieci, bowiem znaczna liczba dzieci została objęta tą formą pomocy w ramach funduszu przeciwalkoholowego ( dzieci wytypowane przez MOPS, pedagogów szkolnych, Klub Abstynenta i kuratorów sądowych).

Na badanie w celu określenia stopnia niepełnosprawności skierowano do IX.1998 r. 105 osób. Od września osoby zainteresowane winny to robić we własnym zakresie zgodnie z odrębnymi przepisami.

W przypadku 19 osób skompletowano i skierowano dokumentację w celu umieszczenia w domu pomocy społecznej.

Pracownicy socjalni sporządzili 7.569 druków wywiadów środowiskowych, w tym:

- na pomoc: 7.179
- dla innych instytucji: 390

W 1998 r. wydano łącznie 10.714 decyzje administracyjne w sprawie pomocy społecznej, w tym w zakresie zadań własnych 4.680 decyzji.

W ogólnej liczbie decyzji odmownych było 552, w tym w zakresie zadań własnych 357.

117 osób odwołało się od wydanych decyzji do drugiej instancji, z czego 92 decyzje utrzymano w mocy a 11 decyzji przekazano do ponownego rozpatrzenia, 1 decyzję uchylono ze względów merytorycznych. 9 odwołań rozpatrzono korzystając z art. 132 kpa.

W 1998 r. wpłynęło 18 skarg, w tym 13 w sprawie udzielenia świadczeń pomocy społecznej i 5 skarg na pracowników Ośrodka. 3 skargi skierowane były do Naczelnego Sądu Administracyjnego, z czego 1 NSA oddalił a w dwóch nie zajął jeszcze stanowiska. 2 skargi skierowano do Rzecznika Praw Obywatelskich - brak odpowiedzi.

3 skargi skierowano do Wojewódzkiego Zespołu Pomocy Społecznej w Szczecinie, w tym 1 anonim. W sprawie anonimu nie zajęto stanowiska, a 2 skargi uznano za nieuzasadnione.

3 skargi do Dyrektora MOPS dotyczyły pomocy udzielanej innym podopiecznym, po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym 2 nie znalazły potwierdzenia, a 1 uznano za uzasadnioną. 5 skarg skierowanych do Dyrektora MOPS dotyczyło pracy pracowników, z czego 1 uznano za uzasadnioną, 1 przekazano do WZPS w Szczecinie - potraktowana została przez WZPS w Szczecinie jako podanie o pomoc, a 3 skargi po analizie i wyjaśnieniach nie znalazły uzasadnienia.

Do 64 osób Ośrodek zwrócił się o zwrot nienależnie pobranych świadczeń. W 10 przypadkach sprawy skierowano na drogę postępowania egzekucyjnego w administracji.

2 sprawy skierowano do Prokuratury o wszczęcie postępowania w sprawie włudzenia pomocy.

Powyższe sprawy Prokuratura umorzyła ze względu na niewielką szkodliwość społeczną.

#### **4. Informacje o pomocy udzielanej osobom bezdomnym.**

W 1998 r. pomoc w postaci pokrycia kosztów schronienia otrzymało 41 rodzin uznanych za bezdomne, w tym 17 rodzinom udzielona została pomoc w postaci przyznania schronienia w tzw. kwaterach tymczasowych, a 24 rodzinom w postaci dofinansowania do wynajmu stancji.

Ponadto z wnioskiem o pomoc zgłosiły się ogółem 24 osoby bezdomne, samotne i tzw. wędrujące, w tym 8 osób to mieszkańcy Stargardu.

19 z tych osób otrzymało bilety na kredytowany przejazd koleją do schronisk lub noclegowni na terenie kraju. Na posiłki do Ogniska Św. Brata Alberta skierowano 5 osób, a 6 osób do restauracji, gdzie otrzymały darmowe obiady. 2 osoby wzięły kąpiel w łazience MOPS i otrzymały kompletną odzież.

W sumie 4 osoby bezdomne (mieszkańcy Stargardu) zostały skierowane na okres jesienno-zimowy do innych miejscowości w tym: 2 osoby przebywają w schronisku w Brodźcach k/Szczecinka i 2 w noclegowni przy Klubie Abstynenta w Złocięcu. Ośrodek ponosi za ich pobyt odpłatność w wys. 4 zł. za dobę.

15 stycznia 1999 r. została podpisana umowa pomiędzy MOPS i Ogniskiem Św. Brata Alberta w Stargardzie Szczecińskim w sprawie kierowania do noclegowni osób i pokrywania kosztów ich pobytu. Koszt 1 noclegu wynosi 5 zł., obiadu 2 zł. i kolacji 1 zł.

W 1999 r. do Ogniska skierowano w okresie stycznia i lutego 8 osób w tym dwie z terenu Polski. Wydano bilety na kredytowany przejazd koleją dla 2 osób bezdomnych.

#### **5. Kadra pomocy społecznej.**

Na koniec 1998 r. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej zatrudnionych było ogółem 90 osób na 92,25 etatach. 38 etatów było finansowanych w ramach zadań zleconych, a 54,25 w ramach zadań własnych.

Wykształcenie wyższe posiadało 13 osób, w tym 6 pracowników socjalnych, policealne 24 osoby, w tym 23 pracowników socjalnych, średnie 18 osób, zawodowe 11 osób i podstawowe 24 osoby.

Wszystkie osoby na zajmowanych stanowiskach posiadają wymagane wykształcenie.  
Dyrektor Ośrodka posiada specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Dwie osoby  
podejęły w grudniu 1998 r. studia podyplomowe z zakresu organizacji pomocy społecznej, a cztery  
osoby kontynuują naukę zaocznie na studiach wyższych.

Dyrektor  
  
mgr Danuta Bojarska