

**UCHWAŁA NR/2019
RADY MIEJSKIEJ W STARGARDZIE
z dnia**

w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 3 i ust. 4a oraz art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 730, poz. 1403 i 1579) uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XII/117/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 4123) wprowadza się następujące zmiany:

1) nazwę „Gmina Miasto Stargard Szczeciński” zastępuje się nazwą „Gmina Miasto Stargard”;

2) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Na terenie Gminy Miasto Stargard ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

1) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, w wysokości:

a) 27,00 zł, od gospodarstwa domowego jednoosobowego;

b) 49,00 zł, od gospodarstwa domowego dwuosobowego;

c) 65,00 zł, od pozostałych gospodarstw domowych;

2) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej w wysokości:

a) 37,00 zł, od gospodarstwa domowego jednoosobowego;

b) 64,00 zł, od gospodarstwa domowego dwuosobowego;

c) 85,00 zł, od pozostałych gospodarstw domowych.

2. W przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, na terenie Gminy Miasto Stargard ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi równą dwukrotnej wysokości stawki określonej w ust. 1.

3. Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 4,00 zł.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargard.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

W trosce o czystość środowiska w Europie, jak i na świecie, podnoszone są obowiązujące standardy w gospodarowaniu odpadami. Podobnie rzecz ma się w Polsce. Zmiany przepisów prawa, które weszły w życie 06.09.2019 r., wprowadzone ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz.1579), spowodowały konieczność dostosowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do nowego stanu prawnego. Na terenie Gminy Miasto Stargard zasady te muszą zostać wprowadzone od 1 stycznia 2020 r. Obowiązek wprowadzenia zmian wygeneruje koszty, które będą musiały być pokryte z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku ze wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych oraz obowiązkiem ustalenia zwolnienia z części opłaty dla osób kompostujących bioodpady w przydomowych kompostownikach (w zabudowie jednorodzinnej), niezbędne jest podjęcie uchwały w przedmiocie zmiany wysokości dotychczas ustalonych stawek. Wszystkim właścicielom nieruchomości zostaną doręczone zawiadomienia o nowej opłacie.

Główne zmiany generujące koszty systemowe wynikają z następujących przepisów:

- art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.): obowiązek segregacji odpadów wobec wszystkich właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem (doposażenie w pojemniki, utworzenie nowych trasówek, zatrudnienie załogi),
- art. 3 ust. 2 pkt. 5 ustawy u.c.p.g: selektywne zbieranie i odbieranie bioodpadów: (zakup pojazdu do odbioru bioodpadów, nowe dodatkowe trasówki, zatrudnienie załogi, koszty przyjęcia i przetworzenia bioodpadów na instalacji),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie dopuszczenia odpadów do składowania na składowiskach: (brak możliwości składowania frakcji energetycznej powstałej w wyniku przetwarzania odpadów komunalnych),
- art. 68 ust. 3 ustawy o elektromobilności (Dz.U. z 2018 r. poz. 317 ze zm.): dostosowanie floty do wymogów ustawy o elektromobilności,
- obostrzenia prawne, które objęły wszystkie instalacje komunalne, w związku z nieprzestrzeganiem przepisów przez inne podmioty zarządzające składowiskami (w tym ochrona p-poż. i monitoring),
- §2 ust. 2 uchwały nr VII/96/2019 Rady Miejskiej w Stargardzie w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Wojew. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 3473), w odniesieniu do wykonania obowiązku ustawowego, tj doposażenia wszystkich nieruchomości w pojemniki na odpady segregowane.

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wykorzystane wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, w szczególności na koszty odbioru odpadów z nieruchomości i koszty ich zagospodarowania, a także koszty zarządzania systemem. Jednocześnie zaleca się ustalanie wartości wymienionej opłaty na poziomie zapewniającym pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania systemu.

W systemie gospodarowania odpadami z nieruchomości zamieszkałych koszty generują: odbiór odpadów, ich zagospodarowanie oraz zarządzanie systemem.

Wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika m.in. z powszechnego obowiązku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów.

Dotychczas mieszkańcy mogli wnieść deklarację, w której oświadczali że nie będą prowadzić selektywnej zbiórki odpadów i ponosili z tego tytułu wyższą opłatę. Obecnie brak jest możliwości zadeklarowania braku segregacji, w związku z czym każdy mieszkaniec co do zasady będzie ponosił opłatę w podstawowej, niższej stawce. Ewentualne jej podwyższenie może nastąpić w wyniku wydania decyzji podatkowej, wyłącznie za okres stwierdzonego braku segregacji. Przy dotychczas realizowanym systemie gospodarki odpadami komunalnymi około 30% właścicieli nieruchomości jednorodzinnych oraz około 34% właścicieli nieruchomości wielorodzinnych zadeklarowało brak segregacji i wносиło opłatę podwyższoną. Pozostawienie przy nowym systemie stawek opłaty za selektywną zbiórkę odpadów na dotychczasowym poziomie, spowodowałoby faktyczne obniżenie wpływów z opłat. Kolejną istotną zmianą jest wprowadzenie nowej kategorii odpadów segregowanych – tzw. odpadów bioodpadów kuchennych.

Koszty odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych zależą bezpośrednio od wyników przeprowadzonego postępowania w trybie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Gmina Miasto Stargard zorganizowała przetarg nieograniczony na realizację odbioru w 2020 roku odpadów komunalnych. W wyniku przetargu złożona została oferta, zgodnie z którą koszt odbioru jednej tony (1Mg) odpadów wzrośnie z 215 zł na 300 zł netto. Przyczyny wzrostu kosztów odbioru odpadów z nieruchomości można podzielić na dwie grupy tj. nowe obowiązki wynikające ze zmieniających się przepisów prawnych oraz ogólne uwarunkowania gospodarczo-ekonomiczne wpływające na wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw w gospodarce. Wzrost o 85 zł netto uwzględnia:

- dodatkowe nakłady związane ze zwiększeniem zakresu usług wynikającym ze zmian legislacyjnych oraz z rozwojem nieruchomości zamieszkałych (~ 70%),
- wzrastające od 2016 r. koszty: amortyzacji, wynagrodzeń, paliwa i inne koszty ogólnozakładowe (stanowiące ~ 30% udziału w podwyżce)

Główną zmianą powodującą wzrost kosztów jest wprowadzenie obowiązku prowadzenia selektywnej zbiórki przez wszystkich właścicieli nieruchomości oraz wprowadzenie obowiązku segregacji dodatkowej frakcji tzw. odpadów kuchennych. Powoduje to obowiązek inwestycyjny (§2 ust. 2 uchwały nr VII/96/2019 Rady Miejskiej w Stargardzie:

- doposażenia nieruchomości, które do tej pory nie segregowały odpadów (1100 budynków jednorodzinnych i 384 budynków wielorodzinnych) w pojemniki / worki na odpady segregowane,
- wyposażenia wszystkich nieruchomości na terenie Miasta w pojemniki na odpady kuchenne, a następnie konieczność ich odbioru, co determinuje zwiększenie ilości tzw. trasówek, a za tym zaangażowanie większej ilości pojazdów wraz z załogą.

Oszacowano, że od 2020 r.: zabudowę wielorodzinną należy doposażyć w 440 gniazd (w każdym po trzy pojemniki: na papier, na szkło oraz na metale i tworzywa sztuczne) do zbierania odpadów segregowanych (obecnie zlokalizowanych jest ok.300). Ponadto wszystkie nieruchomości należy wyposażyć w pojemniki na bioodpady kuchenne w ilości 1000

sztuk pojemników o pojemności 240 l i 750 sztuk pojemników o pojemności 120 l (nowy obowiązek selektywnej zbiórki odpadów kuchennych od 01.01.2020 r.).

Natomiast w przypadku zabudowy jednorodzinnej wyszacowano, że średniorocznie zużywaną ilość worków należy od 2020 r. zwiększyć o ok. 50 % w stosunku do ilości obecnie zużywanej (odpady PET: 124 540 szt. worków, szkło: 38 670 szt., makulatura: 47 980 szt., odpady zielone 271 630 szt.). Zapotrzebowanie na pojemniki na bioodpady kuchenne wynosi 3 750 szt. pojemników o pojemności 120 l.

Także wzrost kosztów zagospodarowania odpadów wynika ze zmian przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz ogólnych uwarunkowań gospodarczo-ekonomicznych. Główną zmianą powodującą wzrost kosztów jest nałożony ostatnią nowelizacją ustawy u.c.p.g. obowiązek zagospodarowania frakcji odpadów kuchennych. Podmiot zagospodarowujący odpady zmuszony jest w pierwszej kolejności do zaangażowania dodatkowej, nie wymaganej do tej pory infrastruktury poprzez przygotowanie odpowiedniego miejsca na magazynowanie tej charakterystycznej frakcji odpadów oraz dodatkowych urządzeń takich jak np. rozdrabniarka. Ponadto zakłada się, że w początkowej fazie zbierania odpadów kuchennych przez mieszkańców, dostarczony do instalacji materiał będzie wymagał wstępnego, dodatkowego oczyszczania z odpadów nienadających się do kompostowania (worków, opakowań, odpadów innych niż pochodzenia roślinnego itp.). Z czasem, w wyniku działań edukacyjnych i kontrolnych (realizowanych zarówno przez Miasto jak i przez zarządców wspólnot mieszkaniowych) jakość dostarczanych do instalacji odpadów kuchennych powinna się poprawić. Następnie odpady muszą być poddane odpowiedniej obróbce, na koniec zagospodarowane np.: składowane na utwardzonym placu kompostowym. Dotychczasowy brak obowiązku wydzielania odpadów kuchennych powoduje, że instalacje komunalne nie przewidywały odrębnych urządzeń do przetwarzania tych odpadów, w związku z czym zarządzający instalacjami zmuszeni są poczynić inwestycje w tym zakresie, co niewątpliwie przekłada się na wzrost kosztów funkcjonowania instalacji.

Ponadto w zakresie zagospodarowania odpadów w stosunku do 2015 roku doszło do szeregu innych zmian legislacyjnych powodujących wzrost kosztów tego zadania. Należy do nich zaliczyć: zakaz składowania tzw. frakcji kalorycznej przewidzianej do spalania w spalarni, a powstającej w wyniku oddzielenia jej od strumienia zmieszanych odpadów komunalnych. Ich ilość to około 1/3 całości strumienia zmieszanych odpadów komunalnych. Koszty spalania odpadów jakie będą wynosiły w 2020 roku wzrosły w stosunku do 2018 roku o około 60%. Na podstawie lat ubiegłych corocznie wzrasta opłata środowiskowa za składowanie odpadów komunalnych na składowisku. W 2018 roku wynosiła ona 140 zł, w 2019 roku – 170 zł, a w 2020 wynosić będzie 270 zł za 1Mg odpadów.

Ponadto zauważalnym problemem na rynku gospodarowania odpadami jest niewystarczający popyt na zakup lub przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów, co utrudnia zarządzającym instalacjami uzyskiwanie dodatkowych przychodów i obniżanie w ten sposób kosztów funkcjonowania instalacji.

Pozostałe zmiany dotyczą m.in. skrócenia z trzech do jednego roku okresu magazynowania odpadów przygotowanych do sprzedaży lub zagospodarowania np. w spalarni, obowiązkowego wprowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów. W związku z co raz częstymi zdarzeniami w postaci pożarów na instalacjach zagospodarowania

odpadów, należy spodziewać się wzrostu kosztów obowiązkowych ubezpieczeń oraz realizacji zaleceń Państwowej Straży Pożarnej.

W celu oszacowania wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęto, że ogólna masa odpadów komunalnych wytworzona przez mieszkańców Miasta w 2020 roku wniesienie około 24 000 Mg (w stosunku do szacowanych 23 000 Mg w 2019 roku). Dotychczasowy koszt odbioru i zagospodarowania jednej tony (1 Mg) odpadów wynosił około 405 zł. Wzrost kosztów odbioru odpadów wynikający z przeprowadzonego przetargu to 39%. Wzrost kosztów zagospodarowania odpadów szacowany jest na podobnym poziomie. Ewentualny wzrost wpływów może wynikać ze wzmożonej migracji mieszkańców, co jednak przełoży się bezpośrednio na wzrost kosztów systemu wynikający ze zwiększonej ilości produkowanych odpadów.

Rada gminy określa także podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Proponuje się przyjęcie, najniższej dopuszczanej przepisami (od dwukrotności do czterokrotności), opłaty w wysokości podwojonej stawki podstawowej.

Na wzrost opłat wpływają również uwarunkowania ekonomiczne – gospodarcze podmiotów biorących udział w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi. Dotyczy to zarówno odbioru odpadów, ich zagospodarowania oraz zarządzania systemem.

Od 2015 roku (kiedy to ostatni raz ustalana była stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi) znacznym wzrostom uległo szereg elementów mających bezpośredni wpływ na funkcjonowanie podmiotów odbierających i zagospodarowujących odpady. Należy do nich zaliczyć wzrost kosztów amortyzacji, bieżącego serwisu i remontu sprzętu i urządzeń, kosztów wynagrodzeń pracowników (w tym szeroko rozumianych kosztów pracowniczych), paliwa, energii elektrycznej, materiałów i usług. Szacowane koszty zarządzania systemem uwzględniają jedynie niezbędne zmiany w zakresie regulacji płac, a także podwyżki kosztów najmu nieruchomości, materiałów biurowych, usług obcych – np. doręczanie korespondencji.

Na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Z przeprowadzonych obliczeń wynika, że zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami zielonymi pochodzącymi z gospodarstw domowych wyniesie 4,00 zł. Kwota ta szacowana jest miesięcznie dla jednego gospodarstwa domowego, niezależnie od liczby właścicieli nieruchomości, którzy w danym miesiącu będą deklarować zagospodarowanie odpadów we własnym kompostowniku.

Biorąc pod uwagę konieczność dostosowania systemu gospodarowania odpadami do nowych obowiązków wynikających ze znowelizowanych przepisów prawa oraz zmieniające się uwarunkowania gospodarczo-ekonomiczne wprowadzenie proponowanych w uchwale zmian jest zasadne.