

UCHWAŁA NR IX/119/2019
Rady Miejskiej w Stargardzie
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Straży Miejskiej w Stargardzie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę zamieszkałego w Stargardzie na działania Straży Miejskiej w Stargardzie dotyczące nieprawidłowości w funkcjonowaniu Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieprawidłowego parkowania pojazdów przez kierowców na drogach wewnętrznych zlokalizowanych na terenie miasta Stargard, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Miechał Bryła

Opinia Nr 821/2019
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY

mgr Magdalena Śmieciuch

UZASADNIENIE

W dniu 11 lipca 2019 roku do Rady Miejskiej w Stargardzie zgodnie z właściwością została przekazana przez Prezydenta Miasta Stargard skarga z dnia 5 lipca 2019 roku zamieszkałego w Stargardzie na działania Straży Miejskiej w Stargardzie dotyczące nieprawidłowości w funkcjonowaniu Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieprawidłowego parkowania pojazdów przez kierowców na drogach wewnętrznych zlokalizowanych na terenie miasta Stargard. Skarżący został poinformowany o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.3.7.2019.1 z dnia 29 lipca 2019 roku.

Na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej zapoznali się z dokumentami w tej sprawie, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie oraz Prezydenta Miasta Stargard. Skarżący nie przybył na posiedzenie Komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej po wnikliwym przeanalizowaniu skargi jak i pisemnych i ustnych wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia uznała, że skarga jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej uznała, że przedmiotowa sprawa przybrała znamiona skargi w związku z brakiem interwencji Straży Miejskiej, której pilnie oczekiwał skarżący po dokonaniu telefonicznego zgłoszenia w zakresie nieprawidłowego parkowania w mieście pojazdów przez kierowców. Pierwsze zdarzenie w dniu 18 czerwca 2019 roku dotyczyło ulicy Wojska Polskiego . . Skarżący zarzuca Straży Miejskiej, iż przy istniejącym znaku drogowym wyznaczającym strefę zamieszkania nie podjęto interwencji względem zgłoszenia o zaparkowaniu pojazdów w miejscach nie wyznaczonych, tym samym blokując drogę i swobodny przejazd na tym terenie. Brak uregulowania przez zarządcę terenu w zakresie zatwierdzonej organizacji ruchu, o czym został poinformowany skarżący podczas rozmowy, wywołał u skarżącego wątpliwość względem wcześniejszych interwencji Straży Miejskiej na tym terenie i wystawianie mandatów karnych. Drugie zdarzenie miało miejsce przy ulicy Stefana Żeromskiego w dniu 4 lipca 2019 roku. Kierowca pojazdu zastawił dojście do klatki schodowej bloku, uniemożliwiając przejazd osoby na wózku inwalidzkim do pojazdu, który wykonywał zlecenie przewozu względem tej osoby.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej ustaliła, że w dniu 18 czerwca 2019 roku dyżurny Straży Miejskiej odebrał telefoniczne zgłoszenie o nieprawidłowym parkowaniu na drodze wewnętrznej przy ulicy Wojska Polskiego w Stargardzie. Skarżący nie poinformował, że jest kierowcą transportu medycznego i przyjechał, aby odebrać pacjenta. Takie zgłoszenie uruchomiłoby działania patrolu w celu udzielenia jakiegokolwiek pomocy i w miarę możliwości wyeliminowania zaistniałych utrudnień. Dyżurny Straży Miejskiej poinformował skarżącego, po uprzednim upewnieniu się u Komendanta Straży Miejskiej, że przedmiotowy teren nie ma zatwierdzonej organizacji ruchu, by można było zgodnie z prawem podejmować interwencje. Straż Miejska wystąpiła do zarządcy drogi, którym jest Stargardzkie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. w Stargardzie o prawidłowe oznakowanie i przedstawienie zatwierdzonej organizacji ruchu na tym terenie. Skarżący przyjął informację, oznajmiając, iż kolejnego dnia przyjdzie do Komendanta Straży Miejskiej na rozmowę. Skarżący na zapowiedziane spotkanie nie przybył. Należy podkreślić, że na dzień zgłoszenia oznakowanie tego terenu było nieprawidłowe. Znak D-40 informujący o strefie zamieszkania nie był poparty znakami D-18 wyznaczającymi miejsca przeznaczone do postoju. Dlatego też Straż Miejska wystąpiła do Stargardzkiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. w Stargardzie, jako zarządcy drogi wewnętrznej, o prawidłowe oznakowanie z wyznaczeniem jak największej

ilości miejsc parkingowych i zatwierdzenie organizacji ruchu. Wcześniejsze interwencje Straży Miejskiej na tym terenie nie skutkowały wdrażaniem postępowań mandatowych, strażnicy jedynie pozostawiali za wycieraczką pojazdów żółte kartki.

W dniu 4 lipca 2019 roku po telefonicznym zgłoszeniu blokowania chodnika i dojścia do klatki bloku przez pojazd przy ulicy Stefana Żeromskiego zmotoryzowany patrol Straży Miejskiej podjął interwencję, potwierdzając utrudnienia ruchu na chodniku z dostępem do klatki. Interwencja odbyła się około godziny 17.05 i skutkowała wystawieniem wezwania. Skarżącego nie było podczas interwencji. Po konsultacji z patrolem właściwym dla tego terenu okazało się, że wskazane miejsce to droga wewnętrzna prowadząca do bloków nr 1 i 3 przy ulicy Stefana Żeromskiego, na której nie mają zastosowania przepisy prawa o ruchu drogowym z powodu braku stosownego oznakowania pionowego, którego nie wprowadził zarządca terenu poprzez zatwierdzoną organizację ruchu.

Z wyjaśnień dwóch powyższych zdarzeń wynika, że miały one miejsce na drogach wewnętrznych. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm) drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Z ustępu 2 i 3 wyżej wskazanego przepisu prawa wynika, iż budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi wraz z finansowaniem tych zadań należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu. Podczas udzielania informacji telefonicznych skarżącemu w zakresie zdarzenia przy ulicy Wojska Polskiego dyżurny Straży Miejskiej poinformował, że wskazany teren nie ma zatwierdzonej organizacji ruchu. Sprawa jest w toku, bowiem Straż Miejska wystąpiła do zarządcy terenu o prawidłowe oznakowanie i przedstawienie zatwierdzonej organizacji ruchu. Należy zaznaczyć, że to podmiot zarządzający drogą wewnętrzną zgodnie z art. 10 ust. 12 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 późn. zm.) i § 3 ust. 1a pkt 3, 4, 6 i 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784) zatwierdza organizację ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu i przekazuje do realizacji, prowadząc kontrolę prawidłowości zastosowania i funkcjonowania znaków drogowych jak i współpracuje w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa z innymi podmiotami zarządzającymi drogą wewnętrzną, organami zarządzającymi ruchem, Policją oraz innymi jednostkami. Brak zatwierdzonej organizacji ruchu na danym terenie skutkuje tym, że nie mają zastosowania przepisy prawa o ruchu drogowym. Straż Miejska wyjaśniła skarżącemu obecny stan prawny i faktyczny podczas telefonicznej rozmowy, podejmując również próbę udzielenia pomocy w sytuacji zablokowania dojścia do klatki schodowej bloku przy ulicy Stefana Żeromskiego. W zakresie powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podkreśla, że Straż Miejska w Stargardzie poprzez podjęte w tej sprawie czynności działała w granicach wyznaczonych prawem oraz zachowania bezpieczeństwa ruchu drogowego w zgodności z obowiązującymi przepisami.

Mając na uwadze przebieg całej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2019 roku po kompleksowym rozpatrzeniu skargi dotyczącej nieprawidłowości w funkcjonowaniu Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieprawidłowego parkowania pojazdów przez kierowców na drogach wewnętrznych zlokalizowanych na terenie miasta Stargard, jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

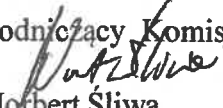
Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano

w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Wnioskodawca:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji

Norbert Śliwa