

Rada Miejska

Urząd Miejski, Rynek Staromiejski 1, 73-110 Stargard
tel. +48 91 577 17 73, +48 91 577 60 56
e-mail: radamiejska@um.stargard.pl



**Pełnomocnik Komitetu
„Stop Nielegalnej Imigracji”**

ERM.0006.2.2025.1

Data: 28.03.2025

W związku ze złożoną w dniu 28 lutego 2025 roku obywatelską inicjatywą uchwałodawczą w sprawie niedopuszczenia do utworzenia na terenie miasta Stargard jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów uprzejmie informuję, że zgodnie z procedurą wynikającą z uchwały Nr XLV/485/2018 r. Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 25 września 2018 r. inicjatywa obywatelska uzyskała wymagane Statutem Miasta Stargardu poparcie co najmniej 300 mieszkańców miasta posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej w Stargardzie.

Mając na względzie przywołaną podstawę prawną artykułu 18 ustęp 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w złożonym projekcie uchwały w sprawie stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie miasta Stargard jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, skierowałam niniejszą inicjatywę do analizy prawnej Biura Prawnego Urzędu Miejskiego w Stargardzie.

Po przeanalizowaniu projektu przedmiotowej uchwały w sprawie stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie miasta Stargard jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów informuję, że projekt nie uzyskał pozytywnej opinii pod względem prawnym i redakcyjnym.

Jako podstawę prawną projektu uchwały wskazano art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że przepis ten wprowadza domniemanie właściwości rady gminy w tych wszystkich sprawach, w których przepisy ustawy nie zastrzegają kompetencji organu wykonawczego gminy. Jednocześnie podkreśla się, że przepis ten nie stanowi samodzielnej podstawy do wydania aktów powszechnie obowiązujących o charakterze normatywnym, gdyż muszą mieć one umocowanie w przepisach prawa materialnego. Oznacza to, że przepis ten nie jest przepisem kompetencyjnym i w żadnym zakresie nie tworzy jakiegokolwiek domniemania kompetencji do podejmowania uchwał, przy czym nie ma znaczenia, jakiej materii dotyczyłyby uchwały organu stanowiącego podejmowane na wyżej wymienionej podstawie prawnej (por. wyrok NSA z 13.05.2024 r. III OSK 3002/21).

Należy zauważyć, że powołany przepis uznaje się za stanowiący podstawę prawną do podejmowania przez radę gminy działań niewładczych, na przykład o charakterze intencyjnym lub programowym, które pozostają w zakresie zadań gminy wyznaczonych przez obowiązujące przepisy prawa. Z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 2023 r. w sprawie sygn. akt III OSK 2177/22, norma z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest ogólną kolizyjną normą kompetencyjną, która nie może stanowić podstawy prawnej do wkraczania ani w sferę ustawowych kompetencji organów państwowych, ani w sferę osób prywatnych i to zarówno w formie aktu prawa miejscowego, jak też innego aktu prawnego indywidualnego.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie regulują w żaden inny sposób kwestii podejmowania przez radę gminy tego rodzaju uchwał. W praktyce możliwość podejmowania przez radę uchwał o niewłaściwym charakterze na przykład apeli, czy stanowisk uregulowana jest w statutach gmin. Rada może wówczas wypowiedzieć się również na tematy i w sprawach związanych z gminą w formach niewłaściwych na przykład poprzez wyrażenie stanowiska -jednakże tylko i wyłącznie zgodnie z uregulowaniami statutowymi.

W Statucie Miasta Stargardu uchwalonym uchwałą Nr XXXVI/373/2001 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 28 sierpnia 2001 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 37, poz. 867, z 2003 r. Nr 21, poz. 266, z 2004 r. Nr 41, poz. 778, z 2008 r. Nr 14, poz. 261, z 2014 r. poz. 1773 oraz z 2018 r. poz. 4751) powyższa kwestia została uregulowana w § 8 w ust. 2. Zgodnie z tym przepisem Rada Miejska w Stargardzie może przyjąć stanowisko lub apel (które nie rodzą skutków prawnych), jeżeli zostały zgłoszone na piśmie. Rada Miejska przyjmuje lub wyraża określone stanowisko, powołując w podstawie prawnej takiej uchwały przepis § 8 ust. 2 Statutu Miasta. Ponadto przedmiotowe stanowisko zawiera się w treści uchwały lub w załączniku do uchwały. Natomiast w uzasadnieniu do takiej uchwały wskazuje się okoliczności faktyczne i prawne dotyczące podjęcia uchwały oraz potrzebę podjęcia takiej uchwały.

Przedmiotowy projekt uchwały w podstawie prawnej wskazuje przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, co z przyczyn wskazanych powyżej jest nieprawidłowe. Poza tym stanowisko rady zawarte jest w uzasadnieniu nie zaś w treści lub w załączniku do projektu uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę złożony projekt uchwały w sprawie stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie miasta Stargard jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów nie może być pozytywnie zaopiniowanym pod względem prawnym i redakcyjnym, gdyż nie spełnia wskazanych wymogów prawnych i formalnych.

Mając na uwadze powyższe, nie mogę nadać przedmiotowemu projektowi uchwały dalszego biegu, bowiem przedmiot proponowanej regulacji jest niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa, co zostało wykazane w niniejszym piśmie.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej

Wioleta Sawicka