

**UCHWAŁA NR
Rady Miejskiej w Stargardzie
z dnia 31 sierpnia 2021 r.**

-projekt-

w sprawie rozpatrzenia skargi na Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę Pani Józefy Bartnikowskiej i Pana Waldemara Bartnikowskiego na Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie dotyczącą odmowy przeprowadzenia interwencji w odniesieniu do kierowców naruszających dyspozycję znaków drogowych i ogólnych zasad ruchu drogowego po obu stronach bloku B19 A-C na osiedlu Zachód w Stargardzie, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 66/2021
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY

Monika Kaszczyszyn-Skiba
Sz-654

UZASADNIENIE

Pani Józefa Bartnikowska i Pan Waldemar Bartnikowski w dniu 19 lipca 2021 roku do Rady Miejskiej w Stargardzie złożyli skargę na Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie dotyczącą odmowy przeprowadzenia interwencji w odniesieniu do kierowców naruszających dyspozycję znaków drogowych i ogólnych zasad ruchu drogowego po obu stronach bloku B19 A-C na osiedlu Zachód w Stargardzie.

Skarżący zaznaczają, iż zgłoszenie z dnia 6 lipca 2021 roku dotyczące przeprowadzenia przez Straż Miejską kontroli poprawności parkowania wraz z podjęciem interwencji względem kierowców naruszających dyspozycję znaków drogowych wynika cyt.: „z nowych okoliczności związanych z radykalnymi zmianami w przestrzeni drogowej, a tym samym organizacji ruchu na drogach wewnętrznych całego terenu osiedla Zachód w Stargardzie, w tym lokalizacji przy nieruchomości budynkowej B19a-c”. (...) „Nowe okoliczności wynikają z fizycznej likwidacji wszystkich oznakowań pionowych na terenie całego Osiedla Zachód poprzednio zakrytych folią i pozostałych niezastłoniętych między innymi z grupy znaków D-18 od strony bloku B14.”. Skarżący twierdzą, że cyt.: „Podstawą do interwencji pozostaje w tym przypadku okoliczność odniesienia do znaków D-40 posadowionych przy dwóch wjazdach: z ul. Szczecińskiej na drogę równoległą oraz z ul. 9 Zaodrzańskiego Pułku Piechoty na ul. Ułanów Jazłowieckich oraz D-41 przy wyjazdach z tych dróg i konieczność egzekwowania stanu objęcia „strefą zamieszkania” spornej lokalizacji po obu stronach budynku B19.”. Ponadto skarżący twierdzą, że działania Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie są pozorowane, żądali wyników przeprowadzonych czynności kontrolnych i przedłożenia podstawy prawnej ewentualnej odmowy interwencji.

Na posiedzeniu w dniu 23 sierpnia 2021 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej zapoznali się z dokumentami w tej sprawie, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie. Skarżący zostali poinformowani o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.3.20.2021.1 z dnia 12 sierpnia 2021 roku. Skarżący nie wzięli udziału w posiedzeniu Komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej po wnikliwym przeanalizowaniu skargi jak i pisemnych i ustnych wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia uznała, że skarga jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej uznała, że przedmiotowa sprawa przybrała znamiona skargi w związku z brakiem akceptacji przez skarżących zmian w organizacji ruchu na osiedlu Zachód realizowanych przez zarządcę terenu, którym jest Spółdzielnia Mieszkaniowa w Stargardzie i z nieprzyjmowaniem przez skarżących jakichkolwiek wyjaśnień w tej sprawie. Skarżący nie godzą się z decyzją zarządcy terenu realizowaną od 2017 roku w zakresie zwiększenia ilości miejsc postojowych. Parkowanie pojazdów na chodniku drogi wewnętrznej przy bloku B19 A-C, zlokalizowanej zdaniem skarżących w strefie ruchu wymagało interwencji Straży Miejskiej w Stargardzie.

Zgłoszenie e-mailowe skarżących z dnia 6 lipca 2021 roku dotyczyło przeprowadzenia kontroli parkowania pojazdów z uwzględnieniem nowego stanu organizacji ruchu na osiedlu Zachód po obu stronach bloku B19 A-C. Komendant Straży Miejskiej 6 lipca 2021 roku udzielił odpowiedzi skarżącym o podjęciu kontroli względem zgłoszenia. Około godziny 8.50 patrol Straży Miejskiej udał się na interwencję celem sprawdzenia zmian w organizacji ruchu i podjęcia ewentualnych czynności. Patrol na miejscu stwierdził, że Spółdzielnia Mieszkaniowa nie wprowadziła nowej organizacji ruchu na zarządzanych przez siebie terenach. Zostały jedynie usunięte znaki pionowe, które do tej pory zasłonięte były czarną folią i stwarzały

zagrożenie ze względu na niewłaściwe zamontowanie. Znak z informacją „Teren prywatny w zarządzie Spółdzielni Mieszkaniowej” pozostał. Wobec powyższego strażnicy nie podjęli interwencji w stosunku do zaparkowanych pojazdów na spornym terenie. Uznano, że jest brak podstaw prawnych, bowiem nie zaistniało popełnienie wykroczenia w myśl przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.). Uprawnienia straży miejskiej w ramach wykonywania kontroli ruchu drogowego enumeracyjnie określone w art. 129b ustawy Prawo o ruchu drogowym w żadnym zakresie nie zostały uchylone. Straż Miejska w Stargardzie nie miała podstaw do podejmowania interwencji. Zgodnie ze szczegółowym katalogiem zadań straży miejskiej określonym w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1795 z późn. zm.) do zadań straży miejskiej w zakresie kontroli ruchu drogowego zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 należy czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego - w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym. Ponadto zgodnie z art. 27 pkt 4 niniejszej ustawy do obowiązków strażnika należy podejmowanie interwencji w sytuacjach zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, a także w przypadku naruszania dóbr osobistych ludzi.

W dniu 11 lipca 2021 roku skarżący e-mailem zwrócili się o przedstawienie wyników przeprowadzonej kontroli strażników z 6 lipca 2021 roku oraz przedłożenia podstawy prawnej ewentualnej odmowy interwencji w odniesieniu do kierowców parkujących na spornym terenie, zdaniem skarżących naruszających dyspozycję znaków drogowych, wyznaczających strefę zamieszkania. Odpowiedź Komendanta Straży Miejskiej udzielona 20 lipca 2021 roku była jednoznaczna, nie pojawiły się żadne nowe okoliczności zmieniające stan prawny tego terenu, dlatego też strażnicy na miejscu nie podjęli interwencji. Status prawny dróg Spółdzielni Mieszkaniowej w Stargardzie nie uległ zmianie a znaki oznaczające strefę zamieszkania dotyczą tylko dróg miejskich. Na obecny stan oznakowania terenu nie ma podstaw do podejmowania interwencji w stosunku do kierowców parkujących na terenie zarządzanym przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Stargardzie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej szczególnie podkreśla, że podobnej treści zgłoszenia skarżący złożył dwukrotnie w maju 2021 roku, co było przedmiotem rozstrzygnięcia Rady Miejskiej w Stargardzie uchwałą Nr XXIX/315/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. Zarówno w lipcu jak i poprzednio w maju Komendant Straży Miejskiej poinformował o braku podstaw do interwencji wobec kierowców zatrzymujących pojazdy przy bloku B19 za znakiem informacyjnym „Teren prywatny w zarządzie Spółdzielni Mieszkaniowej”. Oznakowanie nie pozwala przyjąć, że ten teren objęty jest strefą zamieszkania, bowiem znaki D-40 ustawiono na publicznych drogach wjazdowych, natomiast wspomniany znak informacyjny wyraźnie wskazuje na teren prywatny. Daje to kierowcom informację, iż za znakiem informacyjnym obowiązują zasady określone przez zarządcę terenu. Straż Miejska nie podejmuje więc interwencji we wskazanym miejscu, gdyż parkujący nie naruszają przepisów prawa ruchu drogowego. Skarżący nadal twierdzą, że znak D-40 strefa zamieszkania ustawiony przez miasto przy wjeździe w ulicę Ułanów Jazłowieckich i 9 Zaodrzańskiego Pułku Piechoty obowiązuje na obszarze Spółdzielni Mieszkaniowej, w tym przy bloku B19. Po konsultacji z Wydziałem Inżynierii Urzędu Miejskiego w Stargardzie potwierdzono, że znaki D-40 miasto wprowadziło na działkach stanowiących własność Gminy-Miasta Stargard, by usystematyzować parkowanie na tym terenie. Dodatkowo znak z napisem „Teren prywatny w zarządzie Spółdzielni Mieszkaniowej” przy wjeździe do B19 sugeruje, że za znakiem stosowane są inne przepisy – przepisy zarządcy terenu. Nie ma jednoznacznych przepisów popierających tezę skarżących, a przywołany art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) mówi, że oznakowanie połączeń dróg wewnętrznych z drogami publicznymi oraz utrzymanie urządzeń bezpieczeństwa i organizacji ruchu, związanych z funkcjonowaniem tych połączeń, należy do zarządcy drogi publicznej.

Spółdzielnia Mieszkaniowa pismem SM/OZ/211/KC/10/B19/2021 z dnia 19 sierpnia 2021 roku poinformowała Radę Miejską, że nadal droga wewnętrzna przy bloku B19 A-C oznaczona jest znakiem informacyjnym „Teren prywatny w zarządzie Spółdzielni Mieszkaniowej” oraz znakiem zakazu B-18, to jest zakaz wjazdu pojazdów o rzeczywistej masie całkowitej ponad 2,5 tony z informacją, że nie dotyczy to pojazdów służb komunalnych. Z dniem 5 lipca 2021 roku zostały zakończone prace dotyczące usunięcia zasłoniętych znaków drogowych, wadliwie zamontowanego oznakowania pionowego. Na drodze wewnętrznej przy bloku B19 A-C nie została jeszcze wprowadzona organizacja ruchu polegająca na objęciu tej drogi strefą ruchu bądź strefą zamieszkania. Zgodnie z zaleceniem Wojewody Zachodniopomorskiego Spółdzielnia Mieszkaniowa zleciła wykonanie ekspertyz z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego, to jest przeprowadzenie ponownej analizy i oceny bezpieczeństwa ruchu drogowego z uwzględnieniem uwarunkowań topograficznych, układu ulic, natężenia ruchu kołowego i pieszych i na tej podstawie opracowanie projektów stałej organizacji ruchu dla dróg wewnętrznych będących w zasobach spółdzielni. Projekt stałej organizacji ruchu dla dróg wewnętrznych i parkingów na osiedlu Zachód został zatwierdzony przez Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej w Stargardzie z dniem 5 sierpnia 2021 roku. Zgodnie w tym projektem droga wewnętrzna przy budynku B19 A-C objęta będzie strefą zamieszkania. Wprowadzenie organizacji ruchu będzie uzależnione od terminu faktycznego wykonania oznakowania pionowego i poziomego umownie ustalonego na 30 września 2021 roku. Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784) spółdzielnia o terminie wprowadzenia nowej organizacji ruchu zawiadomi właściwego komendanta Policji. Ponadto zamieści informacje dla mieszkańców i uczestników ruchu drogowego o nowej organizacji ruchu, czyli o zasadach, zakresie i terminach wprowadzenia na tablicach ogłoszeń; na stronie internetowej oraz przekaze obowiązujące projekty organom kontroli ruchu drogowego.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.) wojewoda jest organem sprawującym nadzór nad zarządzaniem ruchem na drogach wewnętrznych położonych w strefach ruchu lub w strefach zamieszkania. Dlatego też o zaawansowaniu zadań wprowadzenia organizacji ruchu na podległych drogach wewnętrznych osiedla Zachód Spółdzielnia Mieszkaniowa w Stargardzie jako zarządca terenu na bieżąco informuje Wojewodę Zachodniopomorskiego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej zaznacza, iż pismem IR-1.8170.3.2021.MP z dnia 19 maja 2021 r., na które powołują się skarżący, z upoważnienia Wojewody Dyrektor Wydziału Infrastruktury, Rolnictwa i Rozwoju Regionalnego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wskazał, iż względem problemów z parkowaniem na osiedlu Zachód można poprzez Zebranie Członków Spółdzielni przyjąć zmiany w organizacji ruchu oczekiwane przez większość mieszkańców w celu wdrożenia jednolitej polityki parkingowej na osiedlu, w tym w odniesieniu do dróg wewnętrznych. Ponadto wyjaśniono skarżącemu, że na drogach wewnętrznych, w przypadku niezachowania należytej ostrożności przy parkowaniu, czy postoju i powodowaniu zagrożenia bezpieczeństwa dla innych osób, możliwa jest interwencja służb kontroli ruchu drogowego na podstawie art. 98 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń, a na podstawie art. 144 w przypadku postoju pojazdu w takim miejscu, które powodowało niszczenie lub uszkodzenie roślinności.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej stanęła na stanowisku, że zarzut skarżących w zakresie odmowy przeprowadzenia interwencji w odniesieniu do kierowców naruszających dyspozycję znaków drogowych i ogólnych zasad ruchu drogowego po obu stronach bloku B19 A-C na osiedlu Zachód w Stargardzie sprowadza się do bieżących działań zarządcy terenu, to jest do braku stałej organizacji ruchu na osiedlu Zachód. Są to uwagi bezpośrednio odnoszące się do działań organizowanych i realizowanych

od 2017 roku przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Stargardzie, a które obecnie zaplanowano zrealizować do 30 września 2021 roku. Monitorowany przez Straż Miejską w Stargardzie stan faktyczny tego terenu pozwalał na udzielanie informacji skarżącym adekwatnych względem obowiązujących przepisów prawa ruchu drogowego, w tym posadowionych znaków drogowych na drogach wewnętrznych zarządzanych przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Stargardzie. Nieprawidłowości względem zaparkowanych pojazdów na wskazanym terenie Straż Miejska nie stwierdziła.

W zakresie powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podkreśla, że Komendant Straży Miejskiej w Stargardzie oraz strażnicy miejscy poprzez podejmowane w tej sprawie czynności działali w granicach wyznaczonych prawem. Zgodnie z § 3 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784) za: organizację ruchu i jej zmiany oraz za kontrolę prawidłowości zastosowania i funkcjonowania znaków drogowych na drogach wewnętrznych, zlokalizowanych na działkach prywatnych odpowiada właściciel terenu lub zarządca tego terenu. Spółdzielnia Mieszkaniowa w Stargardzie jest zarządcą działki, na której zlokalizowana jest droga wewnętrzna. Zgodnie z obowiązującymi przepisami Spółdzielnia Mieszkaniowa jest umocowana do podejmowania wiążących decyzji w zakresie obowiązującej organizacji ruchu na tym terenie. Ponadto zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu. W niniejszym wyjaśnieniu nie znajdują potwierdzenia zarzuty skarżących, dlatego też skargę na Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie odmowy przeprowadzenia interwencji w odniesieniu do kierowców naruszających dyspozycję znaków drogowych i ogólnych zasad ruchu drogowego po obu stronach bloku B19 A-C na osiedlu Zachód w Stargardzie, uznaje się za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Wnioskodawca:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji

Norbert Śliwa