

UCHWAŁA NR XII/117/2015
RADY MIEJSKIEJ W STARGARDZIE SZCZECIŃSKIM

z dnia 27 października 2015 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 oraz art. 6j ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 i 1593 oraz z 2015 r., poz. 87 i 122) uchwala się, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński, w przypadku odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie ponoszona od gospodarstwa domowego.

§ 2. 1. Na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, z zastrzeżeniem ust. 2:

- 1) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, w wysokości:
 - a) 20,00 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,
 - b) 35,00 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkują dwie osoby,
 - c) 40,00 zł dla pozostałych lokali mieszkalnych;
- 2) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej w wysokości:
 - a) 30,00 zł, jeżeli na nieruchomości zamieszkuje jedna osoba,
 - b) 50,00 zł, jeżeli na nieruchomości zamieszkują dwie osoby,
 - c) 60,00 zł dla pozostałych nieruchomości.

2. W przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, w wysokości:
 - a) 26,00 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,
 - b) 45,50 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkują dwie osoby,
 - c) 52,00 zł dla pozostałych w lokali mieszkalnych;
- 2) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej w wysokości:
 - a) 39,00 zł, jeżeli na nieruchomości zamieszkuje jedna osoba,
 - b) 65,00 zł, jeżeli na nieruchomości zamieszkują dwie osoby,
 - c) 78,00 zł dla pozostałych nieruchomości.

§ 3. Ustalając wysokość opłaty, o której mowa w § 2 przez gospodarstwo domowe - rozumie się osobę samodzielnie zajmującą nieruchomość zamieszkałą, lub małżonków i inne osoby wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXIV/270/2012 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty zmieniona uchwałą Nr XXVII/324/2013 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 26 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r., poz. 370, poz. 1683).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargard Szczeciński.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

W związku z przepisami art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) gminy zostały zobowiązane do uchwalenia nowych aktów prawa miejscowego w zakresie systemów gospodarowania odpadami komunalnymi w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, tj. do 01.08.2016 r. (dotyczy uchwał wydanych na podstawie art. 4, art. 6l, art. 6n i art. 6r ust. 3 i 4 zmienianej ustawy). W wyniku nowelizacji ustawy zmianie uległy również przepisy w zakresie sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nowelizacja art. 6k, poprzez m.in. dodanie ust. 2a i zmianę ust. 2, 3 i 4 wprowadziła inny niż dotychczas sposób ustalania przez radę gminy stawek opłat. Według tych zasad, stawką podstawową jest stawka opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny. Natomiast jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, rada gminy określa wyższe stawki. Ponadto, przy określaniu stawek rada gminy bierze pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w znowelizowanych przepisach art. 6r ust. 2-2b i 2d. Ustalane przez radę gminy stawki nie mogą także przekroczyć stawek maksymalnych, określonych w ustawie. Poza tym poprzez zmianę art. 6k ust. 4 ustawy rady gmin nie mogą już w indywidualny sposób określać szczegółowych zasad ustalania opłat za gospodarowanie odpadami. W Stargardzie Szczecińskim w ten sposób ograniczono opłaty (max. do 150 m² w zabudowie jednorodzinnej i do 100 m² w zabudowie wielorodzinnej) oraz ograniczono opłaty dla gospodarstw jedno i dwuosobowych. Np. właściciel domu jednorodzinnego o powierzchni 300 m² dotychczas płacił 75 zł, a w obecnym stanie prawnym musiałby zapłacić za rzeczywistą powierzchnię, czyli 150 zł. W związku z nowelizacją przepisów ustawy pojawiło się ryzyko braku możliwości dalszego ograniczenia wysokości wnoszonych opłat przez właścicieli mieszkań o większym niż maksymalnie ustalono metrażu (zwłaszcza rodzin wielodzietnych) oraz ryzyko braku możliwości ochrony osób prowadzących samotnie gospodarstwa domowe. Powoduje to konieczność znalezienia nowych rozwiązań, głównie w zakresie ponownego wyboru metody naliczenia opłat oraz ustalenia stawek opłat na poziomie akceptowalnym przez możliwe wszystkie rodzaje gospodarstw domowych.

W związku z tym, szukając metody naliczania opłaty, która spełniałaby wymagania znowelizowanej ustawy, a jednocześnie zachowywałaby zalety metody dotychczas stosowanej w Stargardzie Szczecińskim, rozważono wszystkie cztery metody dopuszczone w przepisach ustawy. W wyniku przeprowadzonej analizy, zrezygnowano z rekomendowania metody naliczania opłat od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz metody naliczania opłat od powierzchni lokalu mieszkalnego.

W pierwszym przypadku, pomimo tego, że metoda „od osoby” jest najchętniej wybieraną przez gminy w Polsce metodą naliczania opłat (70 – 79 % gmin), metoda ta jest najmniej weryfikowalną spośród pozostałych. Rozbieżności interpretacyjne dotyczące pojęcia „zamieszkania” oraz brak jednoznacznej definicji w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wielokrotnie nie dają właścicielowi nieruchomości możliwości rzetelnego zadeklarowania liczby mieszkańców, a niekiedy prowokują do stosowania nadużyć. Według informacji gmin, które wybrały ten sposób rozliczania opłat za gospodarowanie odpadami, liczba mieszkańców w tych gminach zmniejszyła się nawet o 10 do 30 % w stosunku do liczby osób zameldowanych w danej gminie. Sytuacja ta powoduje przesunięcie kosztów funkcjonowania systemu z osób które w mniej lub bardziej świadomy sposób zaniżyły liczbę mieszkańców na nieruchomości, na osoby, które wykazały właściwą liczbę mieszkańców.

Jeżeli chodzi o metodę naliczania opłat od powierzchni lokalu mieszkalnego, zmiana art. 6k ust. 4 ustawy zabrała możliwość dalszego ograniczania przez gminę wysokości opłat w przypadku dużych powierzchni, ochrony osób samotnie prowadzących gospodarstwa domowe oraz rodzin wielodzietnych i wielopokoleniowych. Jediną możliwością w tym przypadku jest zwiększenie stawek opłat

i zróżnicowanie, ale to rozwiązanie w konsekwencji spowoduje nadmierny wzrost opłat w przypadku mieszkań o małych powierzchniach.

Pozytywnie oceniono natomiast metodę naliczania opłat uzależnioną od ilości wody zużytej na nieruchomości oraz metodę naliczania opłat od gospodarstwa domowego. Jednakże po przeprowadzeniu szczegółowych analiz i konsultacji zrezygnowano z rekomendowania metody naliczania opłat uzależnionej od ilości wody. Przyjęcie tej metody spowodowałoby „przerzucenie” kosztów funkcjonowania systemu z małych gospodarstw domowych na gospodarstwa wieloosobowe (obciążając głównie rodziny wielodzietne), spowodowałoby wzrost kosztów administracyjnych systemu oraz uciążliwości dla mieszkańców spowodowane koniecznością składania deklaracji co najmniej raz w roku.

W związku z tym, że metoda naliczania opłat od gospodarstwa domowego gwarantuje największą stabilność uchwalonych stawek, ze względu na niewielkie zmiany ilości gospodarstw zakładanych obecnie do naliczenia opłat oraz gwarantuje stosunkowo prostą kontrolę ilości gospodarstw domowych i sprawną weryfikację deklaracji – co przekłada się wprost na obniżenie kosztów administracyjnych systemu nie tylko jednostki gminnej zarządzającej systemem, ale również zarządców nieruchomości i spółdzielni, składających deklaracje i rozliczających opłaty w imieniu mieszkańców, proponuję się, aby na terenie miasta Stargard Szczeciński dokonano wyboru metody naliczania opłaty od gospodarstwa domowego.

Poza tym metoda od gospodarstwa chroni przed nadmiernym wzrostem opłat właścicieli nieruchomości zamieszkujących duże powierzchnie (czego nie gwarantuje metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego) oraz rodziny wielodzietne i wielopokoleniowe (czego nie gwarantuje metoda od osoby oraz od ilości zużytej wody).

Natomiast w celu ograniczenia nadmiernego wzrostu opłat w przypadku gospodarstw domowych jedno i dwuosobowych, korzystając z przepisu art. 6j ust. 2a ustawy, proponuję się zróżnicowanie stawki opłaty od gospodarstwa domowego w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość – co pozwoliłoby na zachowanie zalet dotychczasowego rozwiązania. Oprócz tego proponuję się zróżnicowanie stawki opłaty od gospodarstwa domowego w zależności od rodzaju zabudowy.

Możliwość różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości gospodarstwa potwierdził wyrokiem z dnia 6 października 2015r. (sygn.II FSK 1797/15) Naczelny Sąd Administracyjny.

Do wyliczenia stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady powstają sezonowo.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami obejmuje koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty tworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z posiadanych danych wynika, że Gmina Miasto Stargard Szczeciński liczy około 65.600 mieszkańców, którzy prowadzą 23.800 gospodarstw domowych, z czego ok. 3320 stanowią gospodarstwa domowe w zabudowie jednorodzinnej, a ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie miasta szacuje się na około 30.270 Mg, z czego ok. 21.600 Mg odpadów pochodzi z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Według szacownych wyliczeń, roczne koszty funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosą 11.270.000 zł. Biorąc pod uwagę przeciętne czteroosobowe gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, przy zadeklarowaniu selektywnej zbiórki odpadów, gospodarstwo to miesięczne będzie ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

w wysokości 40 zł, natomiast w zabudowie jednorodzinnej 60 zł. Z tego 43 % ponoszonej opłaty zostanie przeznaczone na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów, około 44% na pokrycie kosztów odbioru odpadów, natomiast 13 % – na pokrycie kosztów zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Stargard Szczeciński.

Zaproponowane stawki opłaty są niższe od maksymalnych stawek opłat, określonych w art. 6k ust. 2a i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, biorąc pod uwagę przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2014 r. w wysokości 1.340 zł, według obwieszenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 23 marca 2015 r., w przypadku metody od gospodarstwa domowego, miesięczna stawka opłaty za gospodarstwo domowe w przypadku zadeklarowania selektywnej zbiórki odpadów nie może przekroczyć 75,04 zł (5,6 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporzadzalnego na 1 osobę ogółem) i 150,08 zł miesięcznie za gospodarstwo domowe w przypadku nie zadeklarowania selektywnej zbiórki odpadów (dwukrotna wysokość stawki za selektywnie zbierane).

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty, wnoszę o podjęcie niniejszej uchwały.